



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) Rruga "MIGJENTI" (ish-Banka e Lubjanës) Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: + 383 38 212 309 e-mail: oshp@rks-gov.net

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
RAPORTI VJETOR 2024

Shkurt, 2024

PËRMBAJTJA

1.	PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	4
2.	KORNIZA LIGJORE	5
2.1	Baza ekzistuese ligjore.....	5
2.2	Përmirësimi i bazës ligjore në periudhën raportuese.....	6
2.3	Vështirësitë ligjore që ka hasur institucioni në përmbushjen e misionit të vet.....	6
3.	PERSHKRIMI I INSTITUCIONIT	7
3.1	Misioni i OSHP-së	7
3.2	Kompetencat sipas ligjit.....	8
3.3	Metodologjia	9
4.	FUSHËVEPRIMI QË MBULON INSTITUCIONI	11
4.1	Bordi dhe administrata	11
4.2	Burimet njerëzore.....	12
4.3	Lëvizja e stafit.....	13
4.4	Trajnimet.....	14
4.5	Asetet	14
5.	AKTIVITETET PËR PERIUDHËN RAPORTUESE	15
5.1	Shqyrtimi i ankesave	15
5.1	MASAT NDAJ OE DHE AK	28
5.1.1	Vendimet për kërkesat për diskualifikim të OE	28
5.2	Vendimet e gjykatave.....	31
5.3	Marrëdhënia me publikun	31
5.4	Donatorët.....	32
5.5	Bashkëpunimi i jashtëm	32
6.	REKOMANDIMET/SFIDAT.....	33
7.	RAPORTI FINANCIAR.....	35
8.	RAPORTIMI RRETH ADRESIMIT TË REKOMANDIMEVE TË ZYRËS SË AUDITORIT	36
9.	SHTOJCAT	37

OSHP	Organi Shqyrtues i Prokurimit
LPP	Ligji për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës
LPPA	Ligji për procedurën e përgjithshme administrative
BE	Bashkimi Evropian
MSA	Marrëveshja e Stabilizim Asocimit
AK	Autoritetet kontraktuese
OE	Operatorët ekonomik
DT	Dosja e Tenderit
ST	Specifikimet Teknike
AP	Aktiviteti i Prokurimit
KRPP	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik
USAID	U.S. Agency for International Development
SIGMA	Nismë e përbashkët e OECD dhe Bashkimit Evropian
GIZ	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
MB	Ambasada e Mbretërisë së Bashkuar

Raporti vjetor, i referohet periudhës kohore të vitit 2024 dhe i njëjti paraqet një pasqyrim të aktiviteteve të realizuara, sikurse kërkohet në mënyrë specifike me paragrafin 1, të nenit 121 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës (LPP) sipas të cilit shprehimisht parashihet se *“Për çdo vit kalendarik, OSHP do t’i sigurojë Kuvendit, më së voni deri në fund të shkurtit të vitit pasues kalendarik, informacionet dhe të dhënat në vijim, sipas llojeve të procedurave dhe objekteve të aktivitetit përkatës të prokurimit”*.

OSHP gjatë vitit 2024 ka nxjerrë 1295 vendime për ankesat e dorëzuara nga operatorët ekonomik gjatë vitit 2024, si dhe për një pjesë të ankesave të vitit 2023, për të cilat vendimet janë nxjerrë gjatë fillimit të vitit 2024. Në vitin 2024 janë pranuar 1290 ankesa, një rritje prej 219 ankesave apo rreth 20% krahasuar me vitin 2023.

OSHP ka arritur që të ulë kohën mesatare për nxjerrjen e një vendimi, nga 59 ditë në vitin 2023, në 56 ditë në vitin 2024, një përmirësim prej 5.3%.

2.1 Baza ekzistuese ligjore

Legjislacioni primar

Ligji Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës, i publikuar në Gazetën Zyrtare, nr. 18/2011, data, 19.09.2011, e që në fakt ky ligj është ndryshuar dhe plotësuar disa herë si në vijim:

- Ligji Nr. 04/L-237 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës, i publikuar në Gazetën Zyrtare, nr. 25/2014, data, 17.04.2014;
- Ligji Nr. 05/L-068 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, i publikuar në Gazetën Zyrtare, nr. 01/2016, data, 06.01.2016;
- Ligji Nr. 05/L-092 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237 dhe me Ligjin Nr. 05/L-068, i publikuar në Gazetën Zyrtare, nr.8/2016, data, 01.03.2016.

Dhe

Ligji Nr. 04/L-045 për Partneritet Publiko-Privat, i publikuar në Gazetën Zyrtare, nr. 26/2011, data, 25.11.2011.

Amendamentet e ligji

Të gjitha ndryshimet dhe plotësimet e radhitura si më sipër konsiderohen pjesë integrale e Ligjit Nr. 04/L-042 në versionin e tij të amendamentuar, por, legjislacioni aktual, pritet sërisht t'i nënshtrohet ndryshimeve, meqë Ministria e Financave ka hartuar-publikuar Draft ligjin e ri të prokurimit publik, në vitin 2024 dhe pritet të procedohet për miratim në organin kompetent sipas dispozitave ligjore.

Legjislacioni sekondar

Konsiston në të gjitha aktet nënligjore të bazuara në Ligjin Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092 të nxjerra/miratuara nga Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik dhe Organi i Shqyrtimit Publik, të cilat mes tjerash përfshijnë:

- Rregulloren për Punën e Organit Shqyrtues të Prokurimit, Nr. 83/20, e datës 03.03.2020 dhe
- Rregulloren për Prokurim Publik Nr. 002/2024, e datës 11.11.2024, për Plotësimin dhe Ndryshimin e Rregullores Nr. 001/2022 për Prokurim Publik, e datës 20.10.2022.
- Udhëzues Nr. 001/2023 për Prokurimin Publik, i datës 01.02.2023 dhe

2.2 Përmirësimi i bazës ligjore në periudhën raportuese

Ligji i Prokurimit Publik i Republikës së Kosovës është në procedurë të ndryshimit për të cilën Organi Shqyrtues i Prokurimit është i gatshëm të jap kontributin e tij profesional në grupet punuese. OSHP ka iniciuar procesin e plotësim-ndryshimit të Rregullores së Punës së OSHP-së që të harmonizohet me legjislacionin aktual. Rregullorja pritet të aprovohet gjatë vitit 2025 pas konsultimit publik me të gjithë aktet relevant.

2.3 Vështirësitë ligjore që ka hasur institucioni në përmbushjen e misionit të vet

Organi Shqyrtues i Prokurimi, ka pasur vështirësi në përmbushjen e misionit për faktin se ligji aktual i LPP-së ka zbraztësirat ligjore të cilat nuk ka mundur mjaftueshëm t'i definojë Rregullorja e Prokurimit Publik, andaj OSHP konsideron si çështje të rëndësishme plotësim-ndryshimin e ligjit, të cilat kanë vështirësuar punën e OSHP-së në ushtrimin e mandatit të tij ligjor.

3.1 Misioni i OSHP-së

Organi Shqyrtues i Prokurimit, është një nga institucionet qendrore të administratës shtetërore, i themeluar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës në pajtim me dispozitën e nenit 65, lidhur me dispozitën e nenit 142, të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, dhe i cili në bazë të Ligjit për Prokurimin Publik, ushtron juridiksion ekskluziv lidhur me zgjidhjen e të gjitha çështjeve kontestuese për aktivitetet e prokurimit publik, të iniciuara nga të gjithë autoritetet kontraktuese (në nivelin qendror dhe lokal) dhe operatorët ekonomik ankues nga ana tjetër, përfshirë ndërmarrjen e të gjitha veprimeve të cilat konsiderohen si të nevojshme dhe të arsyeshme, bazuar në diskrecion dhe pavarësinë e garantuar institucionale, në procesin e vlerësimit dhe të vendosjes meritore.

Organi Shqyrtues i Prokurimit, ushtron pavarësinë e plotë institucionale në zbatimin e mandatit të tij ligjor në harmoni me nenin 98, ushtron përgjegjësitë dhe kompetencat e parashikuara dhe/ose të renditura taksativisht me dispozitën e nenit 99, lidhur me nenin 103 dhe 105, në harmoni me parimet bazë të prokurimit publik të sanksionuara në Kreun II, lidhur me nenin 104 dhe drejtohet në të gjitha pikëpamjet në ushtrimin e funksioneve parësore të tij/saj (në vend dhe jashtë) nga Kryetari i OSHP dhe Bordi i këtij institucioni, të cilët emërohen nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, në harmoni me nenin 100 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës.

OSHP ka misionin në përputhje me objektivat si:

- a) Përmbushja e qëllimeve bazë të LPP, të cilat në kuptim të nenit 1 të LPP, konsistojnë në:
- Sigurimin e shfrytëzimit efikas dhe të drejtë të fondeve publike nga ana e AK;
 - Sigurimin e përgjegjësisë dhe integritetit në procesin e prokurimit publik;
 - Sigurimin e barazisë dhe mos diskriminimit, ekonomizimit dhe transparencës;
 - Promovimin e një kulture institucionale dhe profesionale;
- b) Ngritja e kapaciteteve profesionale të OSHP, të cilat janë më se të domosdoshme për:
- Përmbushjen e qëllimeve bazë të legjislacionit vendor, të shpjeguara si më sipër;
 - Përgatitjen e OSHP, proceset e Integritetit Evropian, të cilat në kontekstin e prokurimit publik, parashihen shprehimisht me dispozitën e nenit 79 të Marrëveshjes për Stabilizim Asocimin (MSA).

Neni 79 (Prokurimi Publik) i MSA përmban 9 paragrafë të cilët shprehimisht parashohin detyra për autoritetet shtetërore të Republikës së Kosovës, siç thuhet, cituar “*për zbatim të rregullave të prokurimit të BE*” (paragrafi 2). Në kontekstin e këtyre zhvillimeve, OSHP angazhohet mes tjerash dhe në

përmirësimin e punës profesionale, i cili ushtron funksionet më sfiduese në sistemin e prokurimit publik.

OSHP konsideron se realizimi i objektivave të mësipërme, është e nevojshme për të realizuar misionin e OSHP-së dhe për ta pasqyruar atë në raportim para Kuvendit të Republikës së Kosovës. OSHP është i obliguar që Kuvendin rregullisht ta vë në dijeni, lidhur me të gjitha informacionet e kërkuara me dispozitat e neneve 120 dhe 121, të LPP, përfshirë të arriturat dhe sfidat, objektivat dhe planifikimet për të ardhmen.

3.2 Kompetencat sipas ligjit

Sipas nenit 98 të LPP, OSHP është një nga organet e administratës qendrore të Republikës së Kosovës dhe i pavarur në ushtrimin e kompetencave dhe përgjegjësi, të cilat janë përkufizuar me nenin 99 të këtij Ligji sipas të cilit, OSHP është përgjegjëse për zbatimin e procedurave për shqyrtimin e prokurimit sipas Pjesës IX të këtij ligji. Në këtë rast, në ushtrimin e funksioneve dhe kompetencave të tij gjatë procesit të vendimmarrjes, OSHP e ushtron autoritetin e vendimmarrjes në nivel të paneleve shqyrtuese, në përbërje nga 1/një, 3/tre ose 5/pesë anëtarë, sipas nenit 106 të LPP lidhur me nenin 17, 21 të Rregullores për Punën e OSHP, varësisht nga vlera e kontratës, natyra komplekse dhe rëndësia e çështjes.

Panelet Shqyrtuese udhëhiqen apriori nga parimet bazë, të sanksionuara mes tjerash me dispozitën e nenit 104, sipas të cilit të gjitha palët do të kenë qasje të barabartë në procedurat e shqyrtimit dhe në përdorimin e mjetit juridik dhe se asnjë vendim nuk do të merret me pasoja të pabarazisë, diskriminimit në të mirë ose dëm të një subjekti. Në mënyrë specifike, kompetencat e OSHP janë të radhitura në mënyrë taksative në dispozitën e nenit 105 të LPP, sipas të cilit Panelet Shqyrtuese kanë përgjegjësi që t'i shqyrtojnë të gjitha shkeljet e mundshme të këtij ligji, duke i adresuar detyrimet për ndërmarrjen e veprimeve si në vijim:

(a) Secili anëtar i Panelit Shqyrtues është i detyruar që, në varësi të shkallës dhe natyrës së shkeljeve të pretenduara nga operatorët ekonomik:

- të analizojë të dhëna, dokumente, të mbajë seancat e shqyrtimit publik dhe të japë dëshmi lidhur me çdo çështje që paneli shqyrtues në ushtrimin e arsyeshëm në diskrecion të tij, e konsideron relevante për të verifikuar pretendimet e palëve;

(b) Secili Panel Shqyrtues është i detyruar që, në varësi të shkallës dhe natyrës së shkeljeve:

- t'i jep urdhër AK që ta pezullojë ose përfundojë zbatimin e aktivitetit të prokurimit ose vendimit të tij/saj. Si dhe, të anulojë ose revokojë vendimin e tij/saj i marr si pasojë e specifikave dhe/ose kushteve të paligjshme të vendosura në dosjen e tenderit, i cili konsiderohet një nga dokumentet kyçe në aktivitetin e prokurimit dhe t'i evitojë shkeljet dhe/ose të parandalojë dëmtimin eventual të ndonjë pale të interesuar;

(c) Secili Panel Shqyrtues është i detyruar që, në varësi të shkallës dhe natyrës së shkeljeve:

- të lëshojë një urdhër i cili e shndërron një kontratë të nënshkruar në infektive, nëse janë vërtetuar shkelje të nenit 42 dhe nenit 26 të këtij ligji dhe t'i imponojë gjoba, nëse autoriteti kontraktues, në varësi të shkeljeve dhe vlerësimit të pavarur të tij/saj;

OSHP vlerëson se secili AK ushtron autonominë institucionale në planifikimin e nevojave dhe përmbushjen e tyre, të cilat i garantohen me dispozitat e nenit 8 dhe 9 dhe ka të drejtë ta përpilojë Dosjen e Tenderit (DT) në kuptim të nenit 27 të LPP, sipas të cilit, *cituar*: “autoriteti kontraktues do të përpilojë një dosje të tenderit që ofron informatat përkatëse lidhur me kontratën në fjalë duke përfshirë të gjitha termet dhe kushtet materiale të saj... çfarëdo kërkesë të aplikueshme të përshtatshmërisë ose ndonjë kriter të përzgjedhjes...”. Në kuptim të kësaj dispozite, DT përbën dokumentin kryesor të prokurimit dhe se publikimi i saj supozohet të jetë në harmoni të plotë me qëllimet e LPP, me synim që të sigurojë mënyrën efikase të shfrytëzimit të fondeve publike dhe të promovojë integritetin e prokurimit publik.

OSHP angazhohet në mënyrë konstante për trajtimin e të gjitha ankesave të parashtruara nga OE në mënyrë sa më profesionale dhe meritore. Në të gjitha rastet, secili Paneli Shqyrtues synon që vendimet të bazohen në administrimin e të gjitha provave në dispozicion të një lënde duke pasur gjithmonë parasysh qëllimin e LPP i sanksionuar në nenin 1, sipas të cilit ku sigurohet mënyra më efikase, transparente dhe më e drejtë e shfrytëzimit të fondeve publike, të promovojë përgjegjësinë, profesionalizmin dhe kulturën institucionale në fushën e prokurimit publik.

3.3 Metodologjia

Raporti vjetor, përbëhet nga informatat bazë, të nevojshme për informimin e rregullt të Komisionit Parlamentar për Punë, Buxhet dhe Transfere të Kuvendit të Kosovës, të cilat si të tilla rezultojnë nga konteksti i nenit 121 të LPP-së. Raporti përmban një prezantim dhe përshkrim më preciz të të dhënave të cituara, të përmbledhura dhe të shoqëruara me shpjegimet e nevojshme përkitazi me gjendjen paraprake, mandatin dhe ndryshimet. Kurse, niveli i të dhënave dhe kualiteti i tyre burojnë nga arkivi dhe dokumentacioni në dispozicion të OSHP. Raporti përmban edhe materiale statistikore, duke ju përmbajtur formatit të raporteve të rregullta vjetore për nga struktura e tyre institucionale dhe përfshinë edhe disa nga format e mundshme vizuale, tabelare dhe grafike të paraqitjes së të dhënave, të bashkëngjitura si anekse.

Organi Shqyrtues i Prokurimit ka disa databaza ku informacionet regjistrohen, mbledhen, përpunohen në kohë reale, në mënyrë që institucioni të ketë një pasqyrë në kohë reale rreth performancës së OSHP-së. Për përgatitjen e këtij raporti janë shfrytëzuar të dhënat nga e-Prokurimi, ueb faqja e OSHP-së si dhe Sistemi për Menaxhimin e Lëndëve dhe databazën e brendshme të OSHP-së, për evidentimin e të dhënave, duke përfshirë ankesat, vendimet, kërkesat për diskualifikim, etj.

OSHP ka përdorur metodën krahasimore për të krahasuar të dhënat me dy vitet e fundit, për të krahasuar performancën me dy vitet e kaluara.

Duke i pasur për bazë orientimet parimore nga aspekti metodologjik, raporti përmban por nuk kufizohet në të dhënat si në vijim:

- Numri i lëndëve, respektivisht ankesave të dorëzuara nga operatorët ekonomik, brenda vitit kalendarik 2024, të cilat parashtrohen në OSHP, në kuptim të nenit 109 të LPP-së;
- Numri i vendimeve të Paneleve Shqyrtuese, të cilat veprojnë nga cilësia e tyre si kolegje profesionale përkitazi me vendosjen meritorë, në kuptim të nenit 105 të LPP-së;
- Numri i ankesave të pazgjidhura;
- Vlera e tarifave të konfiskuara/kthyer;
- Shpenzimi i buxhetit sipas raportit financiar;
- Diskualifikimet;
- Gjobat e shqiptuara;
- Numri i padive në gjykatën kompetente;

Fushëveprimi i OSHP-së është i përcaktuar me LPP, Rregulloren e Punës së OSHP-së dhe Rregulloren për Sistematizimin e Vendeve të Punës së OSHP-së.

OSHP sipas LPP-së ka mandatin të shqyrtojë të gjitha ankesat e paraqitura në OSHP lidhur me shfrytëzimin e fondeve publike nga ana e AK:

- Ankesat e OE sipas LPP dhe Ligjit për Partneritet Publiko-Privat
- Kërkesat për diskualifikim të OE të dorëzuara nga AK
- Ankesat për ankament publike

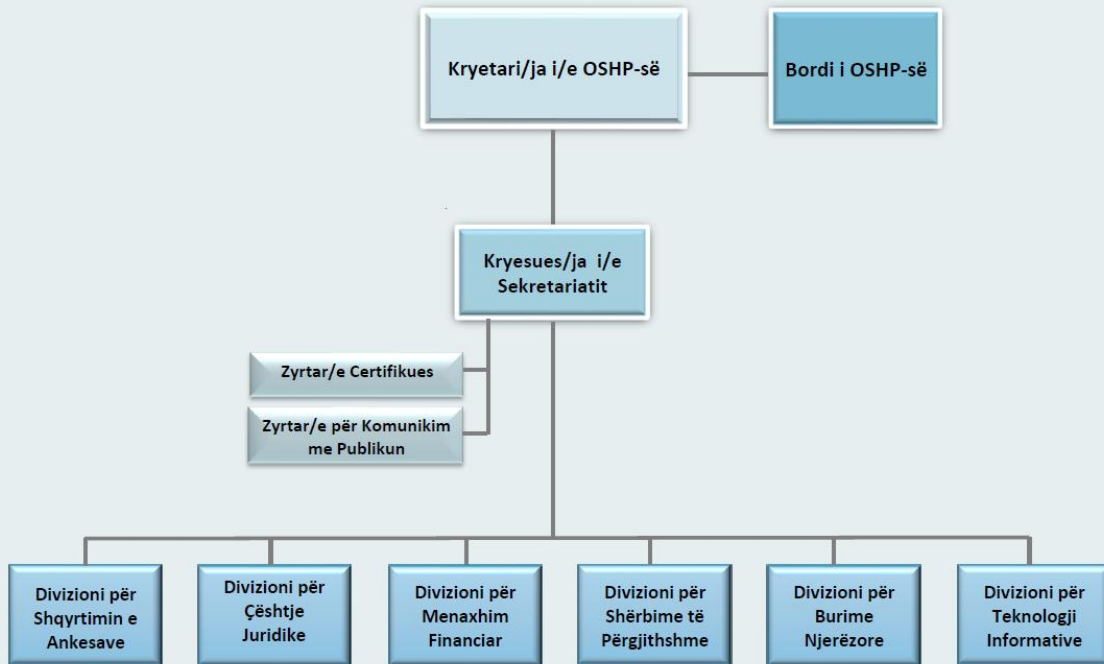
4.1 Bordi dhe administrata

Bordi i OSHP, përbëhet prej pesë (5) anëtarëve, të cilët emërohen nga Kuvendi i Republikës së Kosovës me mandat pesë (5) vjeçar, pa të drejtë riemërimi.

Në bazë të nenit 102 të LPP, Kryetari përfaqëson, drejton, organizon dhe është përgjegjës për ushtrimin e rregullt të funksioneve dhe mbikëqyrjen e administrimit të përditshëm të veprimtarisë së OSHP, që do të thotë se të gjitha kompetencat me ekzekutiv dhe vendimmarrës në kontekstin si më sipër (me përjashtim të rasteve, kur ai/ajo është anëtarë e panelit), i takojnë Kryetarit të OSHP.

Përderisa, në kuptim të nenit 98 të LPP, sekretaria, respektivisht administrata, ushtron në mënyrë të rregullt funksione në mbështetje për Kryetarin dhe Bordin.

Shtojca Nr. 2 – Organogrami i OSHP-së



4.2 Burimet njerëzore

Pozitat	Kategoria	Legjislacioni
1 Kryetari/ja	I/e emëruar	Ligji për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës
2 Bordi i OSHP	Të emëruar	
3 Sekretariati	I/e zgjedhur	Ligjit për Zyrtarët Publik
4 Administrata	I/e zgjedhur	

Pozita	Numri	Koeficienti
1 Kryesues i Sekretariatit	1	12.1
2 Udhëheqës i Divizionit për Pranimin e Ankesave	1	7.4
3 Udhëheqës i Divizionit të Brendshëm	1	7.4
4 Ekspert Shqyrtues	10	5.75
5 Zyrtarë të Lartë Ligjor	5	5.75

6	Zyrtar Kryesor për Financa	1	7.4
7	Menaxhere e Personelit	1	7.4
8	Zyrtar për Pranimin e Ankesave	1	5.2
9	Zyrtar për të Hyra Financiare	1	5.2
10	Përkthyes (anglisht - shqip dhe anasjelltas)	1	5.75
11	Asistent ekzekutiv (të Paneleve Shqyrtuese)	1	5.2
12	Asistente Administrative	1	3.88
13	Drejtues automjeti	1	3.88
14	Udhëheqës i Divizionit të TI	1	7.4
15	Specialist i TI	1	5.2
	Gjithsej	35	/

OSHP ka të aprovuar 35 pozita pune sipas Ligjit mbi Ndarjen Buxhetore për vitin 2024. Në vitin 2024 OSHP ka pasur 23 pozita të plotësuara. Gjatë vitit 2024, OSHP ka shpallur disa konkurse për plotësimin e pozitave të lira dhe aktualisht janë në procedurë të rekrutimit.

4.3 Lëvizja e stafit

OSHP në vitin 2024 ka pasur 19 të punësuar. Po ashtu në këtë vit raportues kanë dhënë dorëheqje 5 zyrtar të punësuar të profileve të ndryshme e të cilët shumë e kanë vështirësuar funksionimin e insitucionit, si më poshtë:

- Ka dhënë dorëheqje kryetarja e OSHP-së në gusht 2024. Që nga ajo periudhë OSHP funksionon me U.D. të Kryetarit të OSHP-së.
- Ka dhënë dorëheqje një zyrtare ligjore.
- Ka dhënë dorëheqje një ekspert shqyrtues.
- Ka dhënë dorëheqje Udhëheqsi i Divizionit të ankesave.
- Ka dhënë dorëheqje zyrtarja për IT.

Të gjitha pozitat e lira janë shpallur për plotësim konform dispozitave ligjore dhe janë në proces të rekrutimit me përjashtim të pozitës së Kryesuesit të Sekretariatit, por vlen të theksohet se ka vështirësi në procesin e rekrutimit, për shkak të kandidatëve që nuk kanë plotësuar kushtet e përcaktuara sipas konkursit andaj dhe në disa raste ka dështuar procesi i rekrutimit.

4.4 Trajnimet

Gjatë vitit 2024 stafi i OSHP-së ka marrë pjesë në këto trajnime dhe punëtori:

Data	Vendi	Qëllimi	Përshkrimi
4-5 mars 2024	Ankara - Turqi	Konferencë internacionale	Workshop për mbrojtjen juridike në projekte ndërtimore dhe prokurim publik
18-20 prill 2024	Zagreb - Kroaci	Vizitë studimore	Vizitë në Ministrinë e Ekonomisë dhe Zhvillimit të Qëndrueshëm Administrata për Tregti dhe Politika e Prokurimit Publik
12-13 shtator 2024	Roma - Itali	Konferencë internacionale	Seminar - Prokurimi i gjeneratës së ardhshme (Next Generation Procurement)
9-12 tetor 2024	Neum - Bosnje dhe Hercegovinë	Konferencë internacionale	Workshop për të diskutuar çështjet urgjente në prokurimin publik
Nëntor 2024	Prishtinë	Punëtori	Punëtori lidhur me praktikën në shqyrtimin e ankesave në mbështjen e OECD SIGMA
8-11 nëntor 2024	Tiranë - Shqipëri	Punëtori	Punëtori lidhur me administrimin e punëve në zyre
2-6 dhjetor 2024	Luksemburg	Trajnim	Trajnim për prokurim

4.5 Asetet

Institucioni i OSHP-së është në rrugën “Migjeni”, në objektin e ish-Bankës së Lubjanës, kati V dhe një pjesë e katit të IV. Kjo hapësirë nuk është e mjaftueshme dhe e përshtatshme, sepse OSHP ka një numër të madh të lëndëve si kopje fizike, të cilat kanë nevojë të arkivohen dhe hapësira aktuale është e pamjaftueshme. Po ashtu, ka nevojë edhe për hapësirë shtesë për stafin që planifikohet të punësohet në të ardhmen. Gjithashtu, hapësira aktuale nuk është e përshtatshme për kushtet e punës, objekti është i vjetër, i pa rinovuar dhe pa ngrohje.

Për më tepër lidhur me asetet e OSHP-së i gjeni në raportin financiar më detajisht.

Periudha raportuese: Janar 2024 - Dhjetor 2024

Ankesat e paraqitura në OSHP

Ankesat e ushtruara nga subjektet të cilët kanë statusin e palës së interesuar sikurse përkufizohet me nenin 105, paragrafi 1, lidhur me nenin 4, paragrafi 1.26 i LPP, të cilat janë ushtruar brenda afatit ligjor sipas paragrafit 2, të nenit 109 dhe konsiderohen të kompletuara sikurse kërkohet me nenin 111 lidhur me nenin 118 të LPP, bien nën kompetencat e këtij organi në kuptim të nenit 105, të LPP, lidhur me nenin 9, të Rregullores për Punën e OSHP-së.

Bazuar në shpjegimet e cituara shkurtimisht si më sipër, ankesat e ushtruara në këtë rast i janë nënshtruar fazave të mëtejme të shqyrtimit administrativ, respektivisht shqyrtimit preliminar nga ekspertët shqyrtues, sikurse kërkohet me dispozitat e nenit 113 lidhur me nenin 114 të LPP, dhe vendimeve meritore të paneleve shqyrtuese. Përderisa, ankesat të cilat nuk kanë qenë të kompletuara, sikurse kërkohet kjo shprehimisht me dispozitat e cituara si më sipër, janë hedhur si ankesa të palejuara.

OSHP sipas mandatit të dhënë nga LPP nxjerrë disa lloje të vendimeve:

- Vendimet për shqyrtimin e ankesave të operatorëve ekonomik.
- Vendimet për kërkesa për diskualifikim nga autoritetet kontraktuese për operatorët ekonomik.
- Vendimet për shqyrtimin për ankesat e operatorëve ekonomik lidhur me ankandet publike.

5.1 Shqyrtimi i ankesave

Duke ju referuar nenit 120 të LPP (Raportimi në Kuvend) parashihet se, OSHP do t'i raportojë çdo vit Kuvendit mbi mbarëvajtjen e procedurave të përcaktuara të shqyrtimit të prokurimit. Kurse sipas dispozitës së nenit 121 të Ligjit të cituar (Dërgimi i informacioneve), parashihet se OSHP do t'i sigurojë Kuvendit, informacionet dhe të dhënat, siç thuhet, cituar: *sipas llojeve të procedurave dhe objekteve të aktivitetit përkatës të prokurimit (të cilat janë precizuar në paragrafin 1, nën-paragrafët nga 1.1. - 1.6.) dhe për nevojat e këtij Raporti, përshkruhen si në vijim:*

1. Numri i përgjithshëm i ankesave të pranuar, të zgjidhura dhe në shqyrtim;
2. Numri i ankesave të palejuara (si të pasafatshme dhe të pakompletuara), sipas nenit 109, 111 ose 118;
3. Numri i ankesave që janë konstatuar se nuk / apo mbajnë pretendime të vlefshme;
4. Numri i aktiviteteve të prokurimit të cilat janë anuluar me vendim të OSHP-së;
5. Informata të detajuara mbi çdo ngjarje ku autoriteti kontraktues ka dështuar në respektimin e një urdhërese të OSHP-së;
6. Numrin e procedurave të shqyrtimit që kanë rezultuar në konstatimin se aktiviteti përkatës i prokurimit dhe dhënia ose vendimi janë bërë në mënyrë të vlefshme;

OSHP gjatë vitit 2024 ka pranuar 1290 ankesa. Kjo paraqet një rritje prej 219 ankesave krahasuar me vitin 2023 apo rreth 20% rritje të numrit të ankesave. Numri më i madh i ankesave në vitin 2024 mund të jetë si rezultat i rritjes së numrit të aktiviteteve të prokurimit krahasuar me vitin paraprak.

Megjithatë OSHP, ka arritur që brenda vitit 2024 të nxjerrë 1295 vendime. Këtu përfshihen 1076 vendimet për ankesat e dorëzuara në vitin 2024 dhe 219 vendimet për ankesat e dorëzuara në vitin 2023, për të cilat janë marrë vendimet në vitin 2024.

Kjo tregon performancë se OSHP gjatë vitit 2024 ka nxjerrë më shumë vendime se që ka pranuar ankesa, dhe në këtë mënyrë ka ulur numrin e rasteve aktive në shqyrtim.

Në tabelën 1 janë paraqitur të gjitha llojet e vendimve të cilat nxirren nga OSHP sa i përket ankesave të operatorëve ekonomik dhe baza ligjore dhe komente se çka nënkupton vendimi i cekur në tabelë.

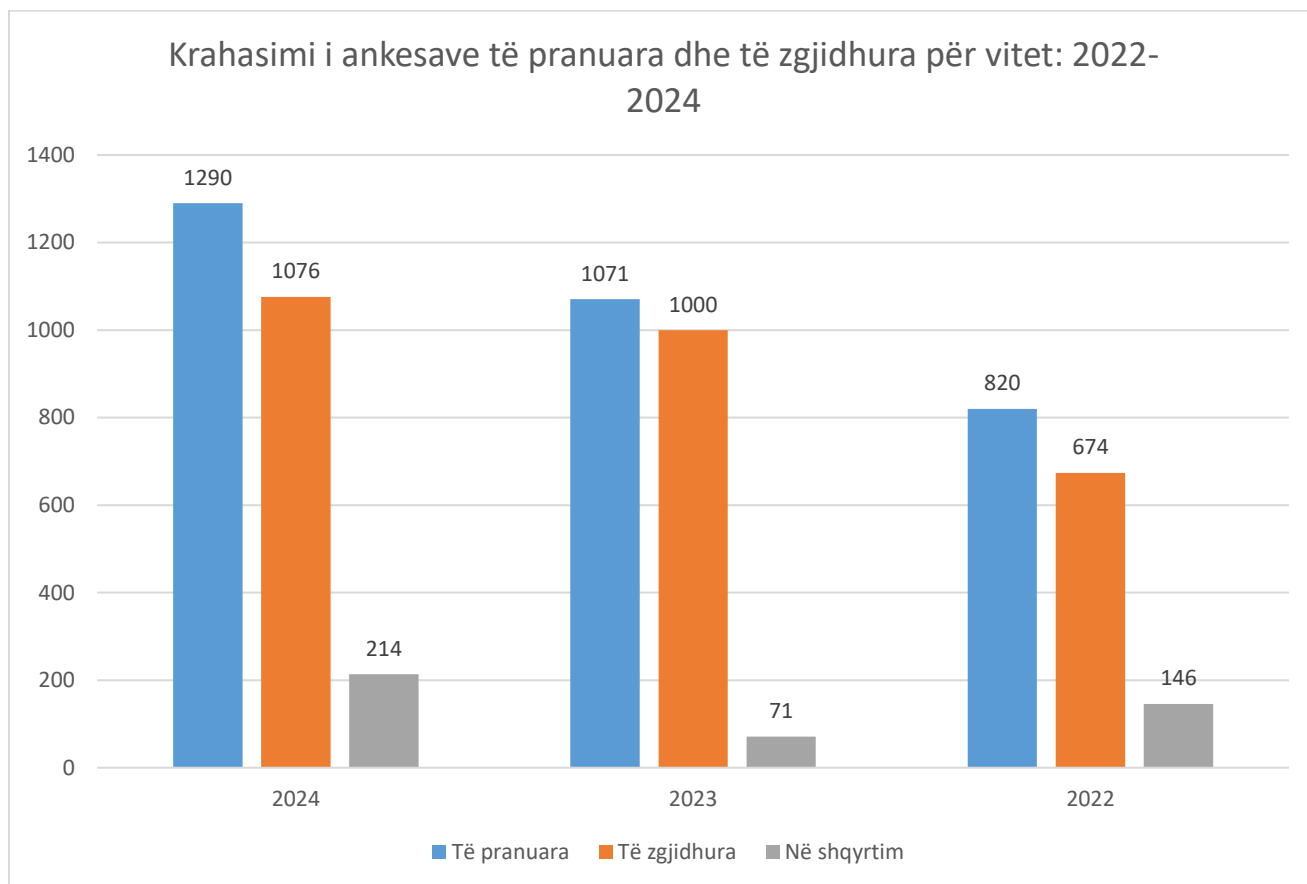
	Lloji i vendimit	Dispozitat ¹	Koment
1	Vërtetimi i vendimit të AK	105/2.7	OSHP ka lënë në fuqi vendimin e AK
2	Rivlerësimi	105/2.8.	Vlerësimi i gabuar i ofertave
3	Anulimi	105/2.7.	Vendim për anulimin e AP
4	Urdhëresa	105/2.7.	OSHP ka lëshuar urdhëresa
5	Përmirësimi	105/2.8.	Parregullsi në DT
6	Kontrata shfuqizohet	130	Kur OSHP pranon ankesë pasi që kontrata është nënshkruar
7	Kontrata mbetet në fuqi	130	Kur OSHP pranon ankesë pasi që kontrata është nënshkruar
8	Të refuzuara si të palejuara	109; 111	Në rastet e cilësuar si të palejuara
9	Të pasafatshme	109	Ka humbur afatin tek AK apo OSHP
10	Të refuzuara si të parregullta	111	Mungesë e pagesës së tarifës, e tjerë
11	Tërheqja e ankesës	1032-283	OE kanë tërhequr ankesën
12	Përfundon shqyrtimi administrativ		
13	Pezullohet shqyrtimi nga vendimi i gjykatës		
14	Pajtimi i palëve	108/A;115	Zakonisht pajtimi i palëve ndodh pas vlerësimit preliminar të ankesës, nga eksperti shqyrtues.

¹ Dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës

² LPPA [Neni 103]

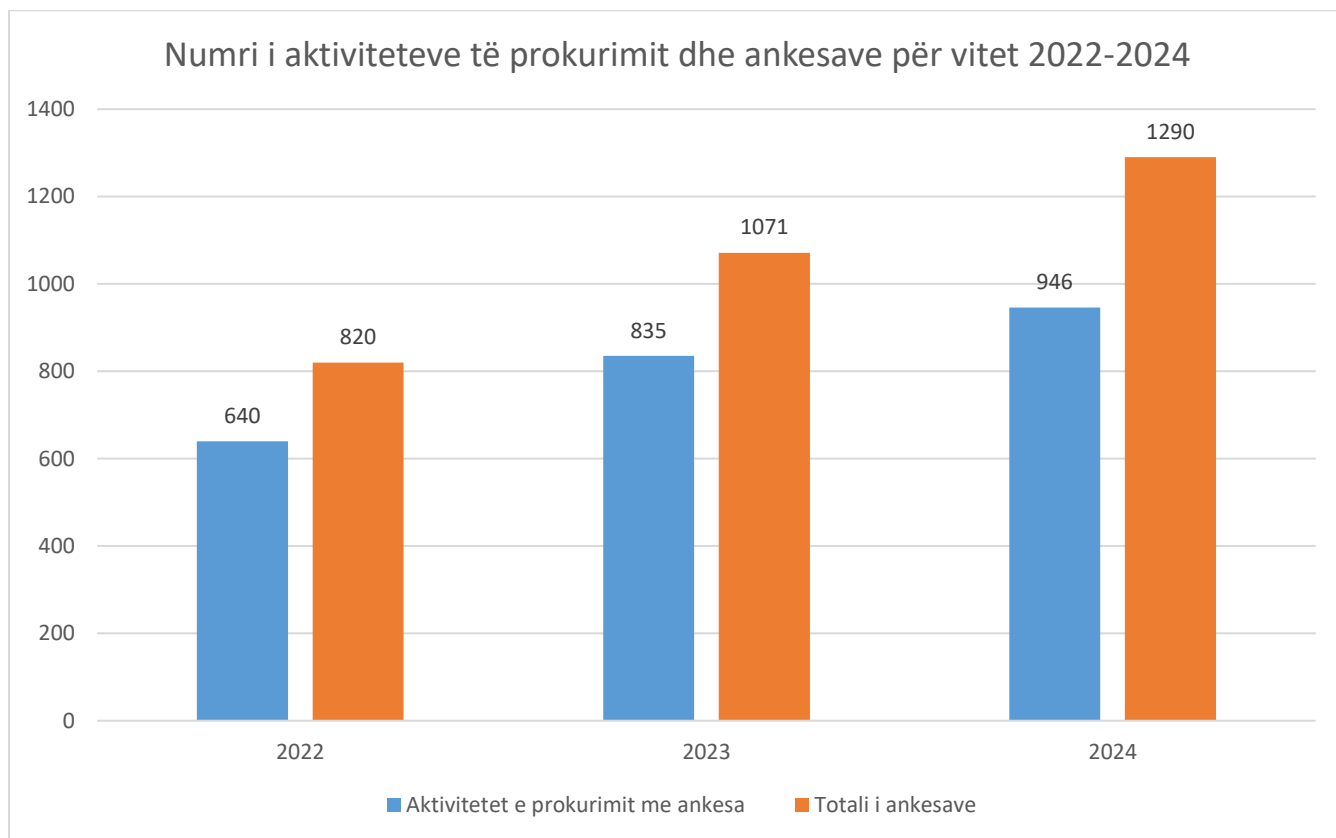
³ Rregullorja e Punës së OSHP [neni 28]

Në grafikun nr. 1 janë paraqitur numri i ankesave të dorëzuara në tri vitet e fundit, dhe numri i vendimeve të nxjerra për ato ankesa gjatë tri viteve, pa llogaritur ankesat e dorëzuara në vitin paraprak të cilat janë zgjidhur në vitin vijues.



Grafiku 1 - Krahasimi i ankesave të pranuar dhe të zgjidhura për vitet 2022-2024

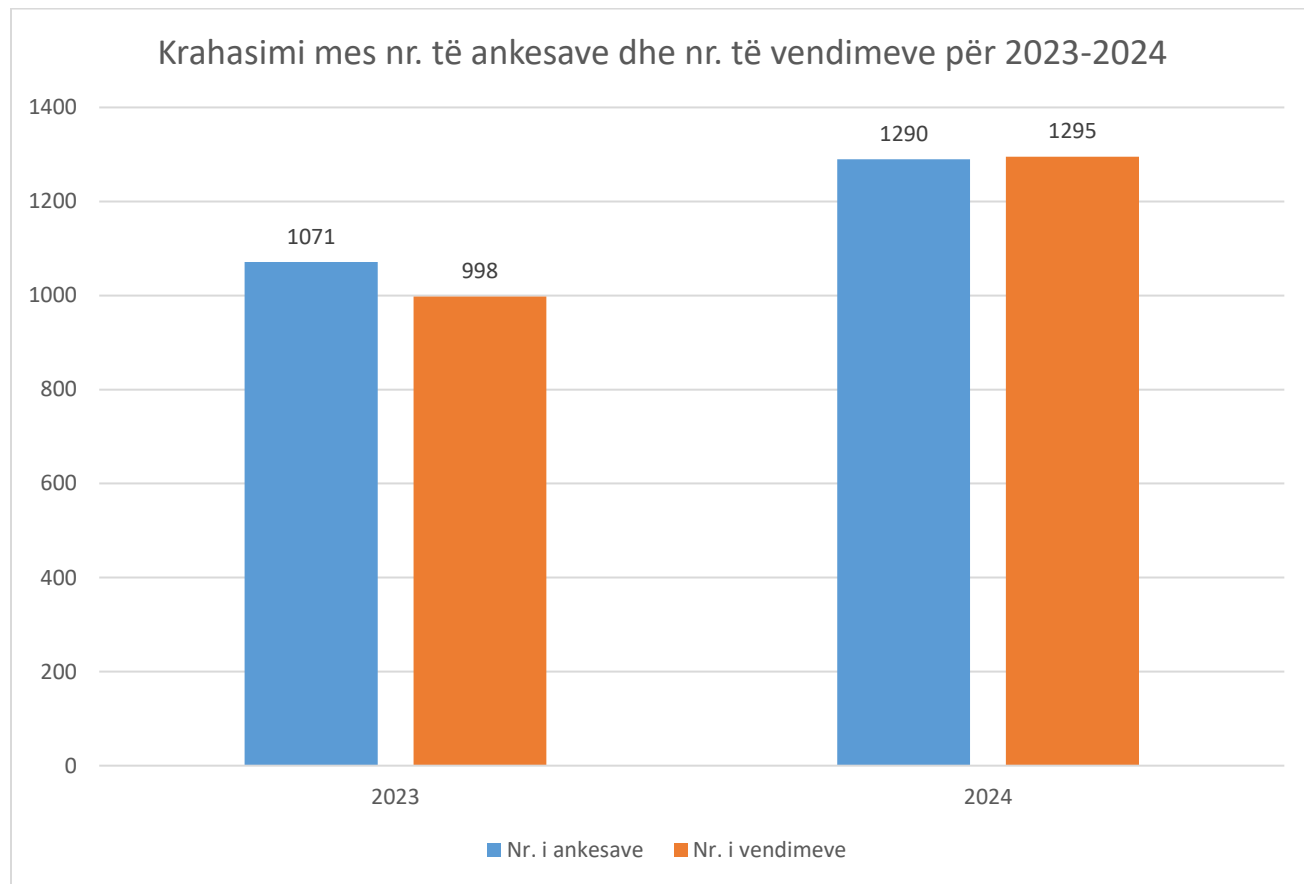
Në grafikun 2 janë paraqitur të dhëna se sa aktivitete të prokurimit kanë ankesa në OSHP. Kjo e dhënë tregon se numri i aktiviteteve të prokurimit është më i vogël se numri i ankesave dhe kjo si rezultat që për disa aktivitete të prokurimit ka më shumë së një ankesë.



Grafiku 2 - Numri i aktiviteteve të prokurimit dhe ankesave për vitet 2022-2024.

Ndërsa grafiku nr. 3 paraqet numrin e vendimeve të nxjerra gjatë një viti kalendarik e ku në to përfshihen edhe ankesat e dorëzuara në vitin paraprak. Në këtë grafikun nuk ka qenë i mundur krahasimi me vitin 2022 pasi që OSHP ka qenë pa Bord për gjysmën e parë të vitit.

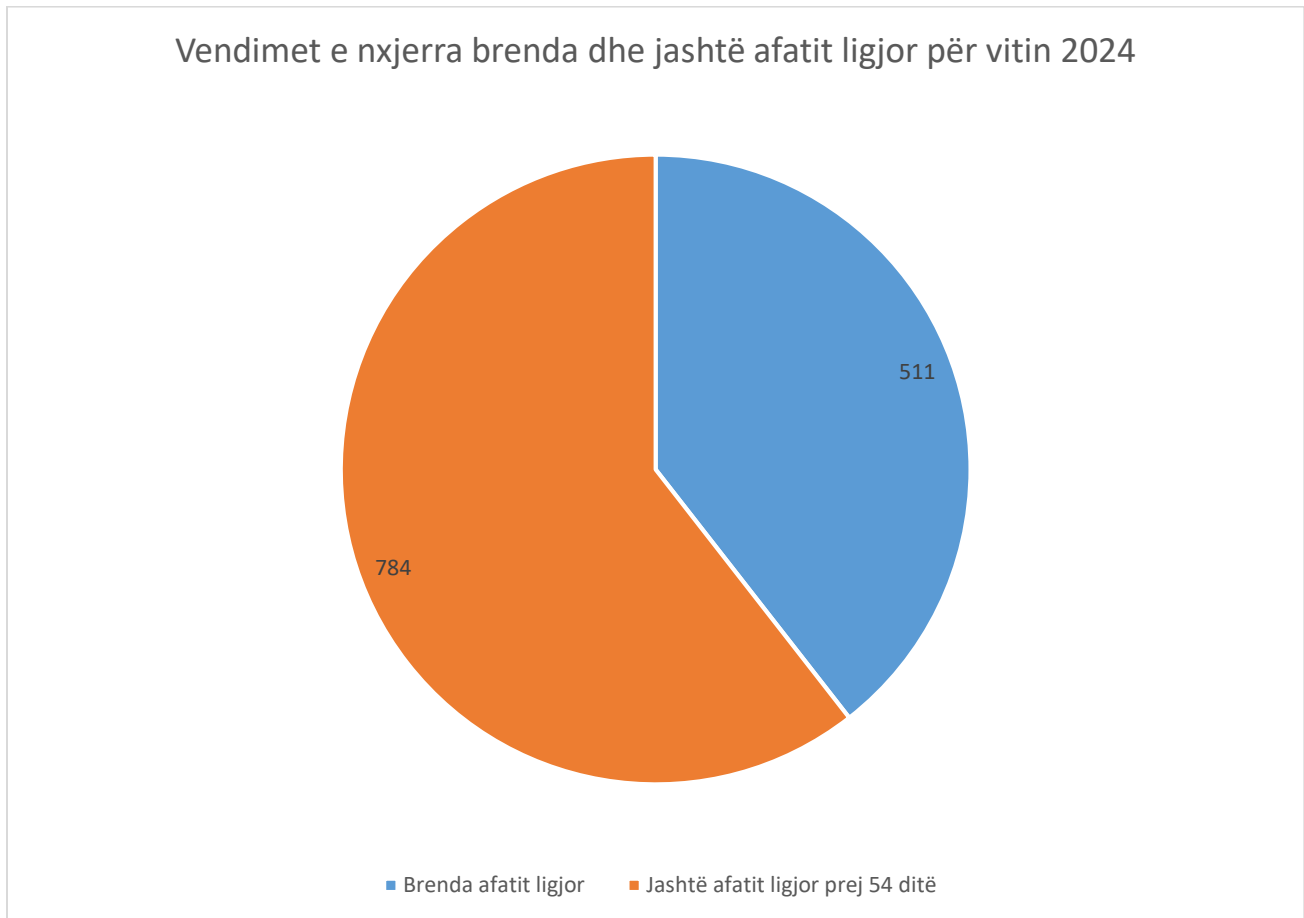
Siç shihet OSHP në vitin 2024 ka pasur përmirësim të performancës ku ka arritur që të nxjerrë më shumë vendime se që ka pranuar ankesa gjatë këtij viti, e në të njëjtën kohë ka zvogëluar numrin e lëndëve në shqyrtim.



Grafiku 3 - Krahasimi mes numrit të ankesave dhe numrit të vendimeve për 2023-2024.

Në grafikun nr. 4 janë paraqitur të dhëna për vendimet e nxjerra gjatë vitit 2024 që janë brenda dhe jashtë afatit ligjor sipas LPP-së.

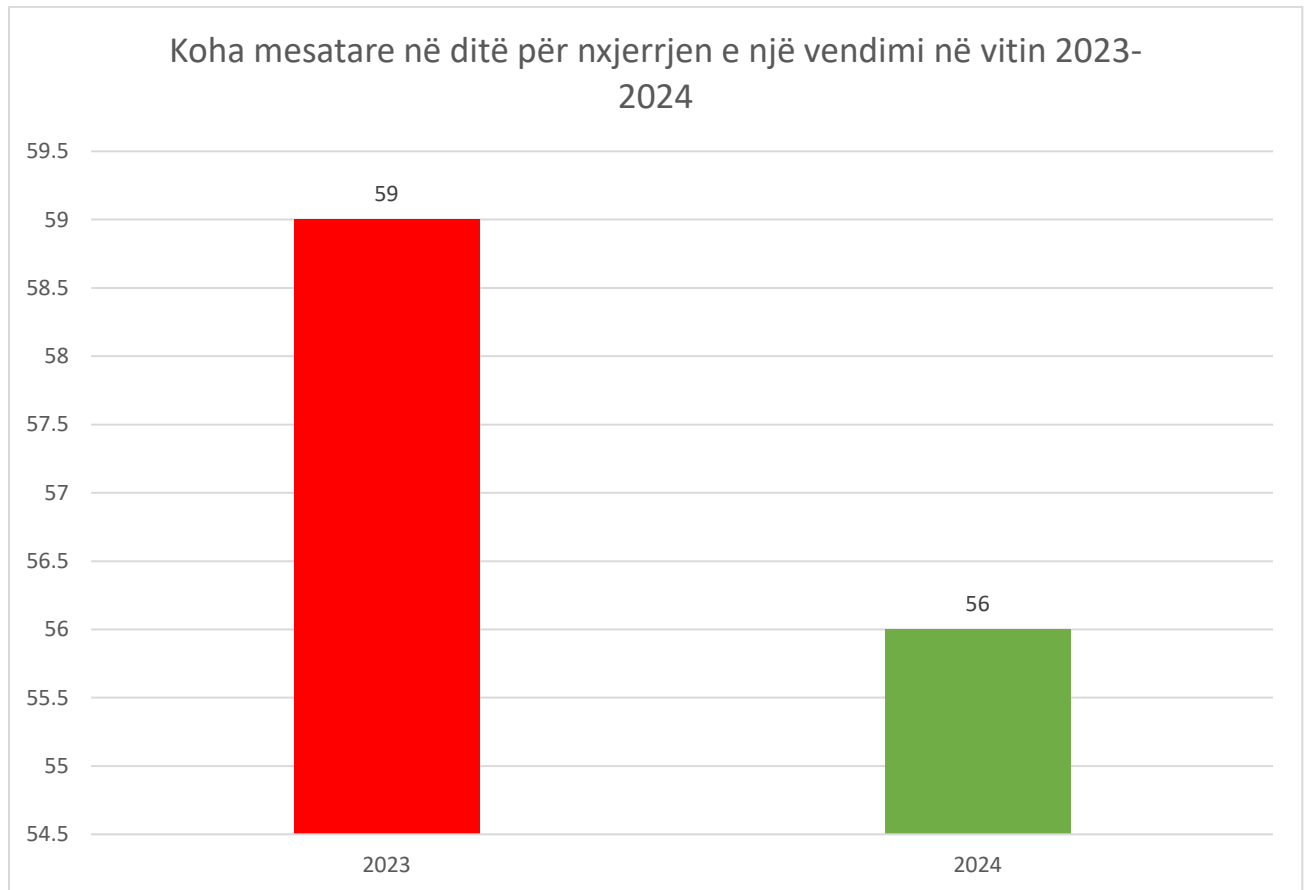
Numri i vendimeve jashtë afatit ligjor ka ardhur si rezultat i rritjes së numrit të ankesave, Bordi i OSHP ka qenë i pakompletuar gjatë vitit 2024, që ka bërë që një pjesë e vendimeve të mos mund të nxirren brenda afatit ligjor.



Grafiku 4 - Vendimet e nxjerra brenda dhe jashtë afatit ligjor për vitin 2024.

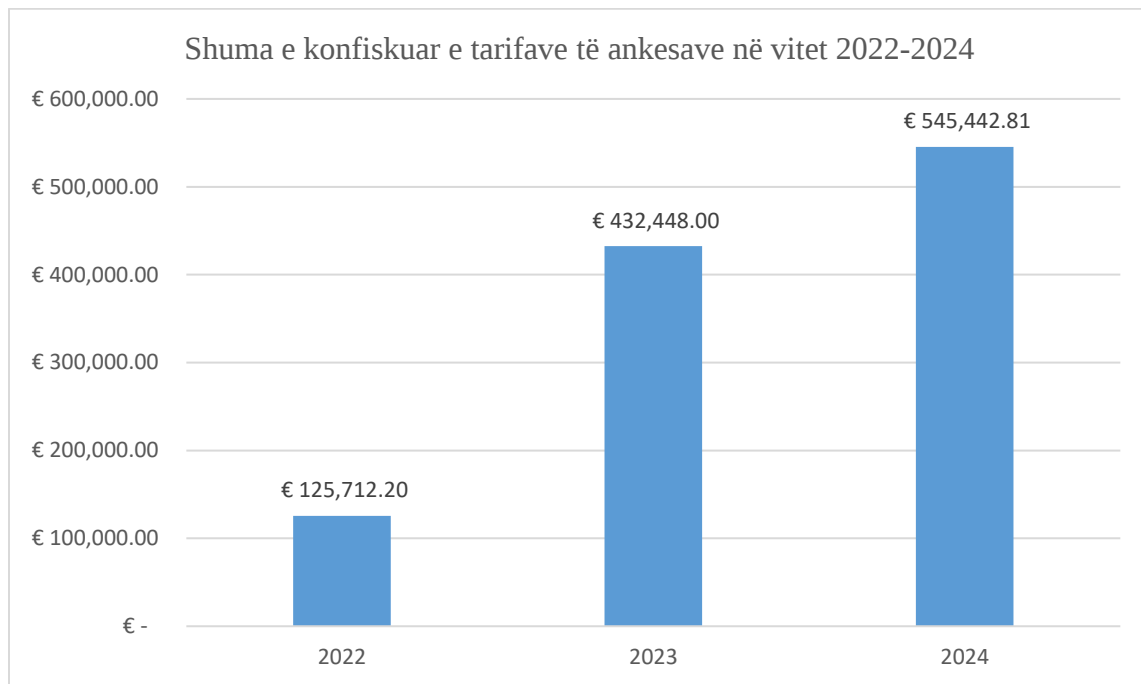
Megjithatë krahasuar me vitin paraprak është ulur ndjeshëm mesatarja në ditë e nxjerrjes së një vendimi dhe kjo tregon mundsinë që në vitet në vijim vendimet të jenë pa vonesa dhe në afate ligjore.

Këto të dhëna janë paraqitur në grafikun nr. 5.



Grafiku 5 - Koha mesatare në ditë për nxjerrjen e një vendimi në vitin 2023 dhe 2024.

Në grafikun 6 janë paraqitur shuma totale e konfiskimeve të tarifave të ankesave për tri vitet e fundit. Konfiskimi ndodh kur Panelët Shqyrtuese vendosin për konfiskim të tarifës së ankesës, kur ankesa refuzohet si e pabazuar.



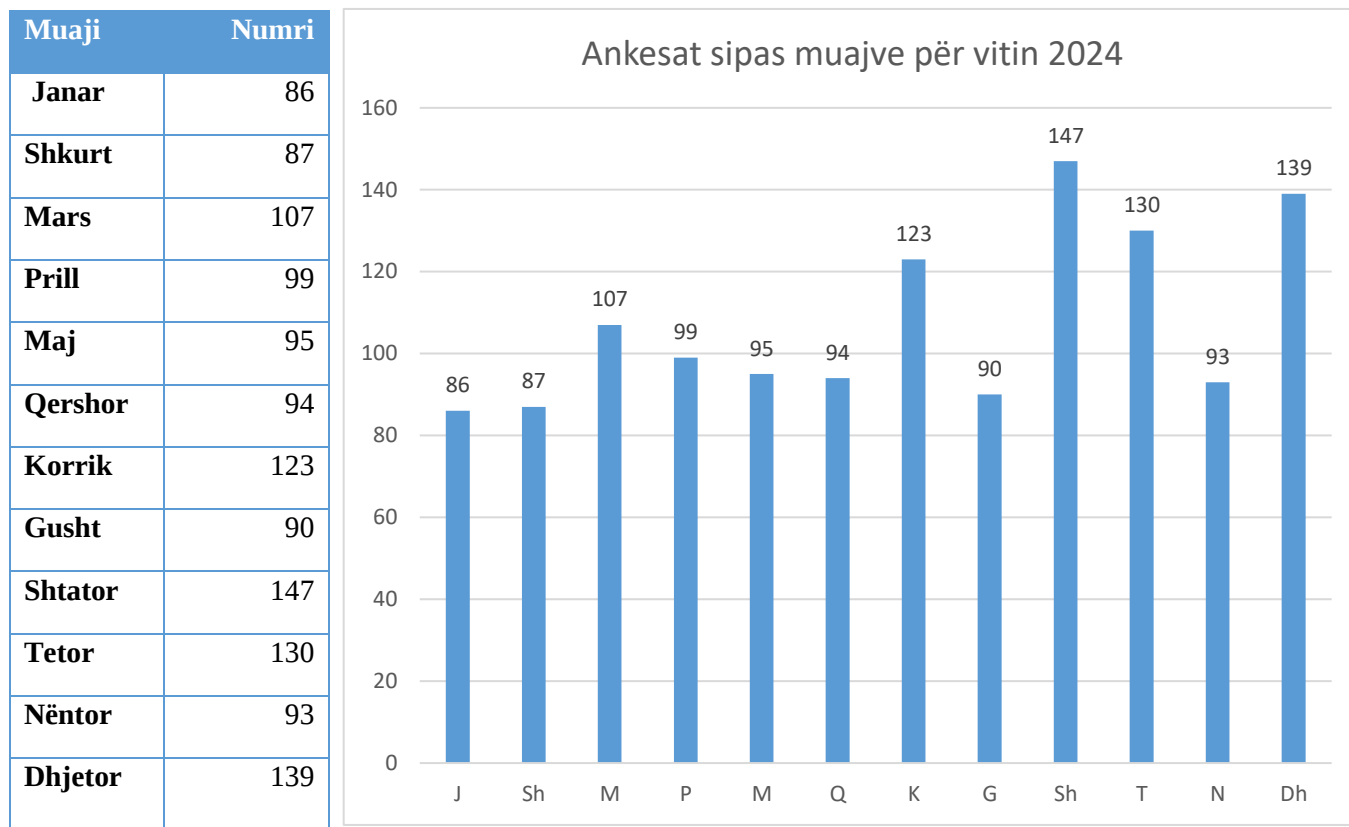
Grafiku 6 - Shuma e konfiskuar e tarifave të ankesave në vitet 2022-2024.

Sipas nenit 118, të LPP, lidhur me nenin 13 të Rregullores së Punës së OSHP-së, të gjithë ankuesit duhet të paguajnë tarifën ankimore:

a) Kurdo që ankesa ushtrohet ndaj një Vendimi për rekomandim të një OE, shuma e tarifës është e barabartë me 1% të vlerës së ofertës, por jo më pak se 100 € dhe jo më shumë se 5.000 €;

b) Kurdo që ankesa ushtrohet ndaj Njoftimit për kontratë; dokumenteve të tenderit, shuma e tarifës ankimore është e barabartë me 1% të vlerës së parashikuar, por jo më pak se 100 € dhe jo më shumë se 5.000 €;

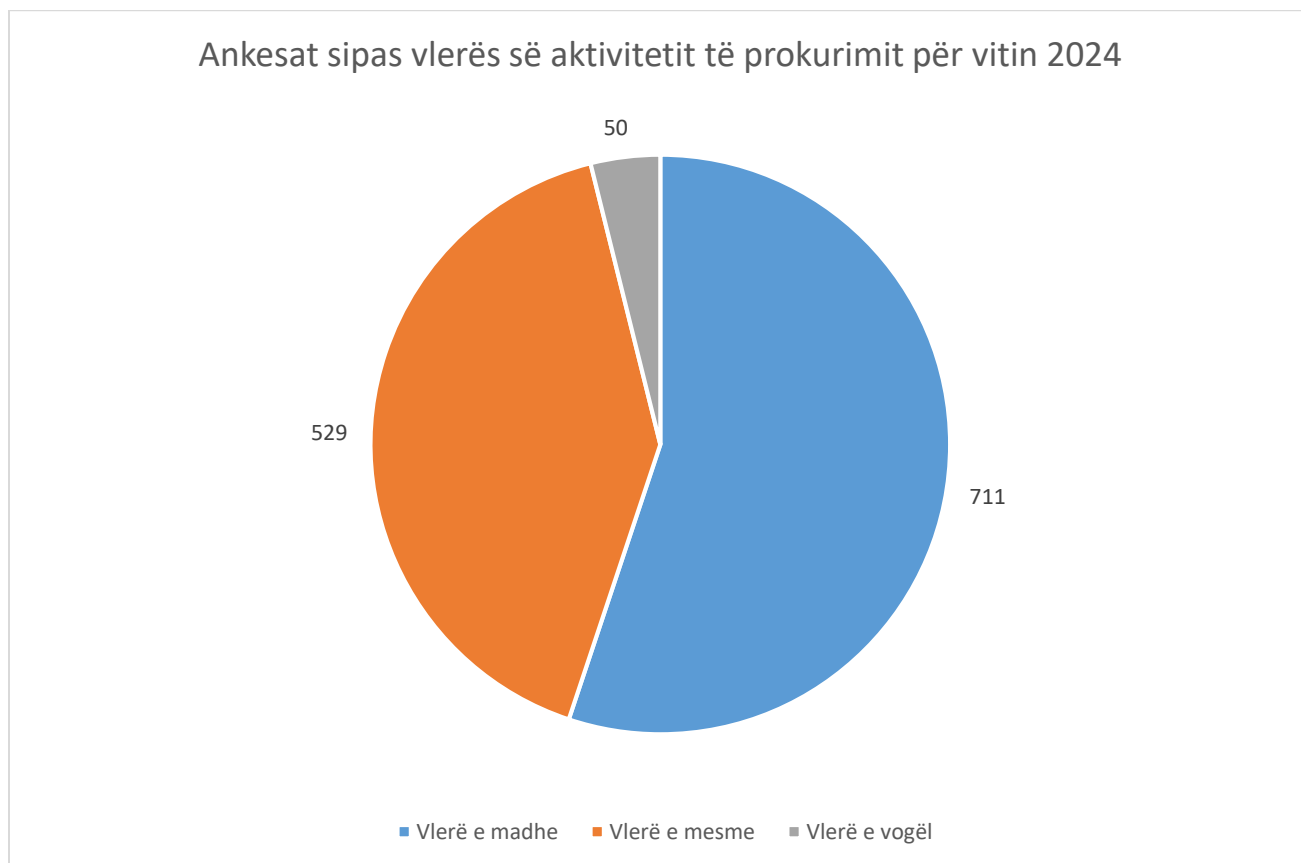
Në grafikun nr. 7 është paraqitur numri i ankesave të dorëzuara gjatë vitit 2024 të ndara sipas muajve. Historikisht në tre muajt e fundit të vitit ka më shumë ankesa, çka bën që numri i lëndëve në shqyrtim të barten për vitin 2025.



Grafiku 7 - Ankesat sipas muajve për vitin 2024.

Në grafikun 8 është paraqitur një ndarje e ankesave sipas vlerës së parashikuar të aktivitetit të prokurimit dhe kategorizimit të tyre sipas LPP-së.

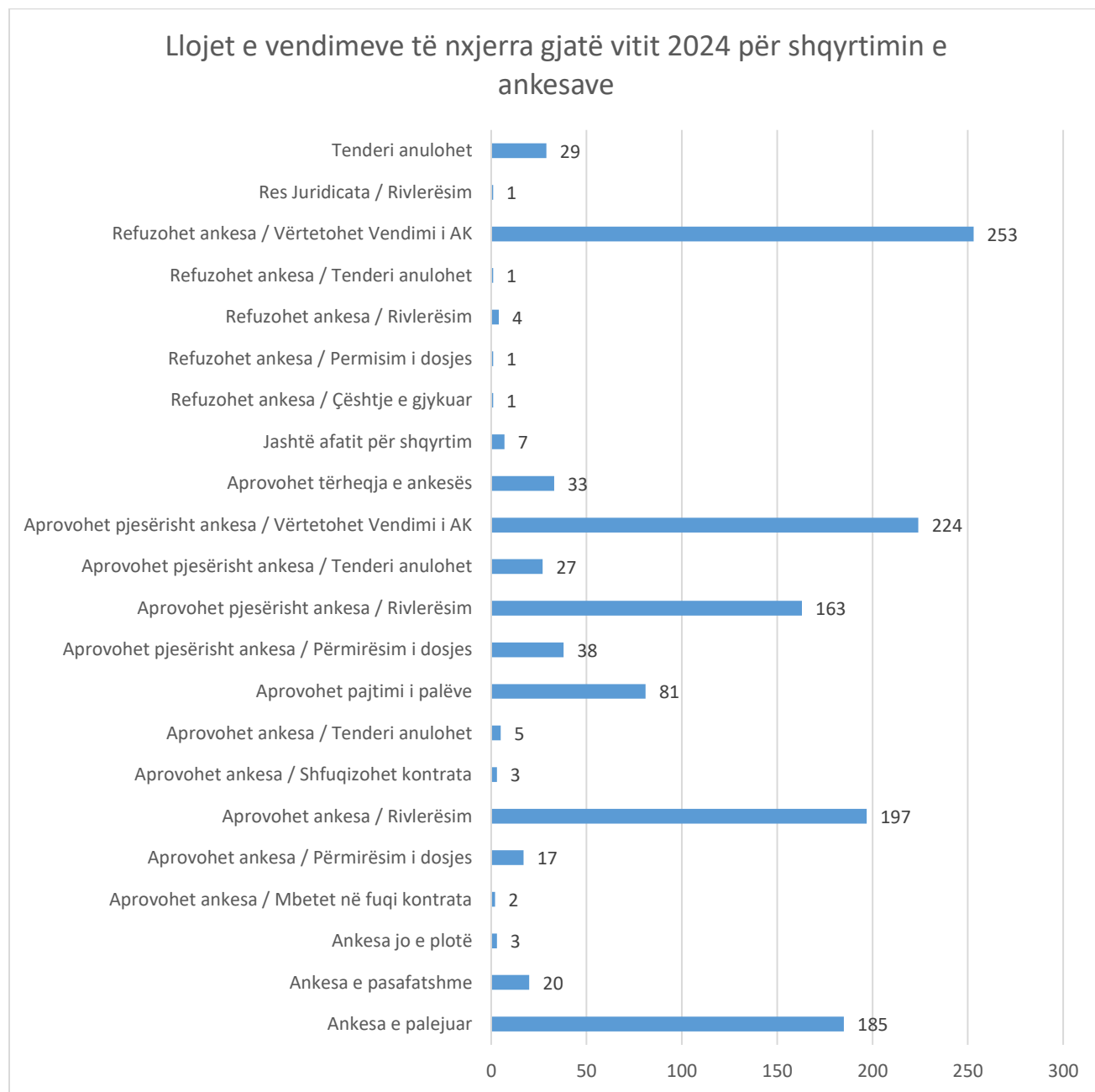
Siç shihet shumica e ankesave janë për aktivitete të prokurimit për vlerë të madhe e ku përfshihen aktivitete të prokurimit të cilat e kanë vlerën më të madhe se 125.000 euro për mallra dhe shërbime dhe 500.000 euro për punë.



Grafiku 8 - Ankesat sipas vlerës së aktivitetit të prokurimit për vitin 2024.

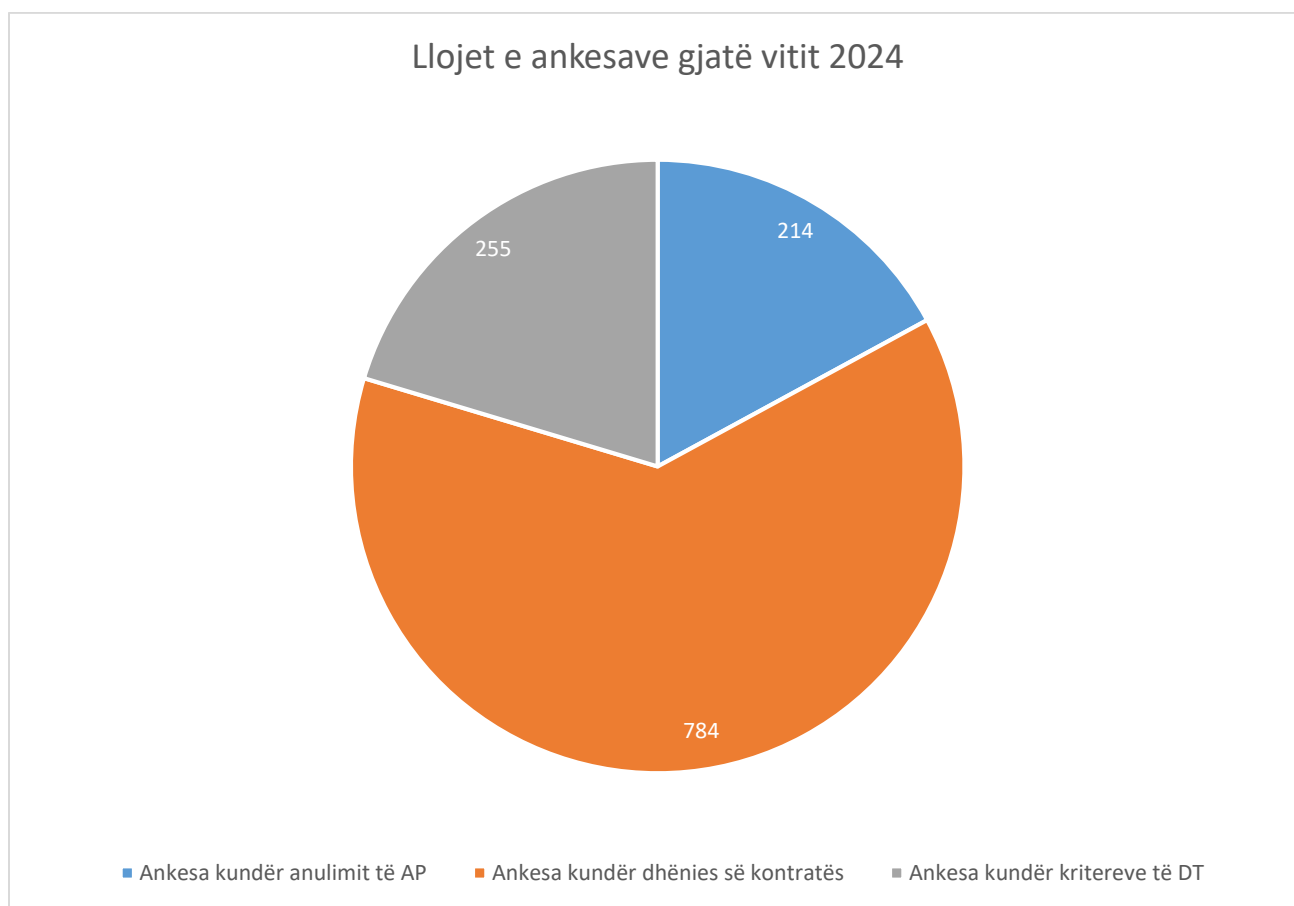
OSHP gjatë vitit 2024 ka nxjerrë 1295 vendime sa i përket shqyrtimit të ankesave nga operatorët ekonomik.

Në grafikun 9 janë paraqitur të gjitha llojet e vendimeve të nxjerra nga OSHP-ja.



Grafiku 9 - Llojet e vendimeve të nxjerra gjatë vitit 2024 për shqyrtimin e ankesave.

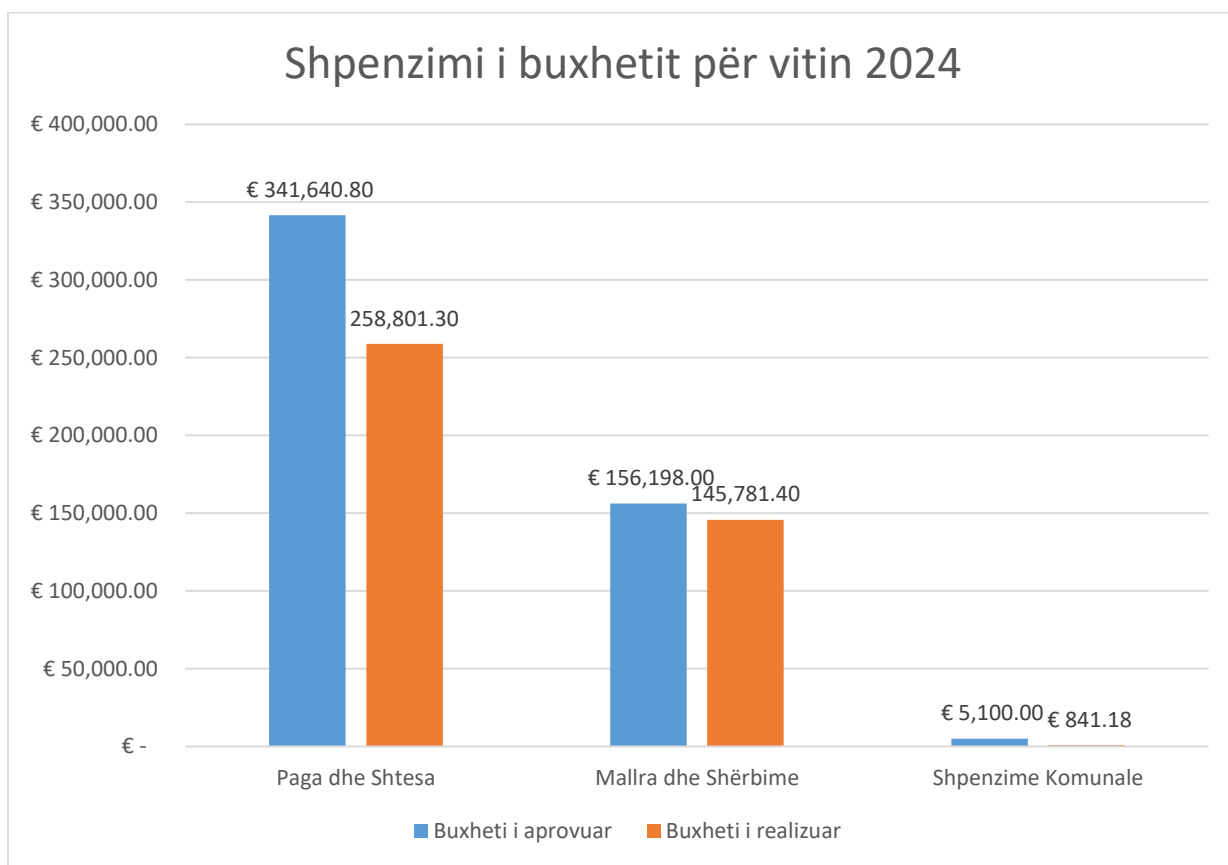
Ankesat e OE-së ndaj vendimeve të AK ndahen në tri baza të caktuara me ligj; ankesat ndaj anulimit të aktivitetit të prokurimit, ankesat ndaj njoftimit për dhënie të kontratës, si dhe ankesat në kritere të dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë.



Grafiku 10 - Llojet e ankesave sipas kategorive të ankesave në vitin 2024.

Me Ligjin nr. 08/L-066, buxheti për OSHP për vitin 2024 ka qenë 502,938.80€, ndërsa i shpenzuar 405,423.80€.

- Buxheti për paga dhe mëditje ka qenë 341,640.80€, ndërsa është shpenzuar në masë 258,801.30€ apo shprehur në përqindje 76%.
- Për mallra dhe shërbime buxheti i planifikuar ka qenë 156,198.00€, ndërsa është shpenzuar në masën 145,781.40€ apo shprehur në përqindje 93%, dhe
- Për shërbime komunale/komunali 5,100.00€, ndërsa është shpenzuar 841.18€ apo shprehur në përqindje 17%.



Për më tepër të dhëna, raporti financiar është bashkëngjitur si shtojcë e këtij raporti.

Ndërsa në aneksin 1 janë paraqitur të gjitha vendimet e nxjerra gjatë vitit 2024 të ndara sipas autoriteteve kontraktuese dhe llojit të vendimit.

5.1 MASAT NDAJ OE DHE AK

OSHP sipas mandatit të përcaktuar me ligjin LPP ka kompetencë që të marrë masa ndaj OE dhe AK që bëjnë shkelje të LPP dhe legjislacionit dytësor. Masat e parapara janë:

- Diskualifikimi i OE sipas kërkesës së bërë nga AK.
- Gjybat për mosrespektim të vendimit të OSHP-së për AK.
- Kërkesë për heqje të certifikatës profesionale të prokurimit për zyrtarët e prokurimit.

5.1.1 Vendimet për kërkesat për diskualifikim të OE

Bazuar në kompetencat dhe përgjegjësitë e cituara si më sipër, gjatë vitit 2024, OSHP ka nxjerrë gjithsej 44 vendime për kërkesat për diskualifikim të OE, prej të cilave 21 vendime për aprovim të kërkesave të AK-ve për diskualifikim të operatorëve ekonomik nga pjesëmarrja në prokurimin publik, ndërsa, janë refuzuar 23 kërkesa të autoriteteve kontraktuese. Më poshtë në tabelë është paraqitur lista e vendimeve të nxjerra gjatë vitit 2024.

Nr.	AK	OE	Vendimi	Periudha e diskualifikimit
197/23	Administrata Tatimore e Kosovës	Iuniveorks LLC/PBC Sh.P.K./Mikro Biz Sh.P.K./Tax Accounting Group Sh.P.K.	Refuzohet kërkesa	
198/23	MM - Ministria e Mbrojtjes	Beni Dona Plast Sh.P.K.	Refuzohet kërkesa	
223/23	Komuna e Gjakovës	VB Tofaj	Aprovohet kërkesa	6 muaj
243/23	Komuna e Prishtinës	B Corp	Refuzohet kërkesa	
317/23	Komuna e Prishtinës	Avokatura Istrefi	Refuzohet kërkesa	
371/23	MPB - Ministria e Punëve të Brendshme	AL-Ber Sh.P.K.	Aprovohet kërkesa	12 muaj
411/23	KRU Gjakova Sh.A.	Light house, Uni Lab Sh.P.K.	Refuzohet kërkesa	
508/23	Hortikultura Sh.A.	Compass IT	Aprovohet kërkesa	6 muaj
550/23	Ndërmarrja Publike Banësore Sh.A.	Dauti Commerce	Refuzohet kërkesa	
588/23	Komuna e Fushë Kosovës	D&T Group Sh.P.K.	Refuzohet kërkesa	

668/23	Spitali i Përgjithshëm - Gjilan	Aroma Plus & Krasniqi SH.P.K.	Refuzohet kërkesa	
734/23	MSH - Ministria e Shëndetësisë	Pharma Leader L.L.C.	Aprovohet kërkesa	12 muaj
738/23	Spitali i Përgjithshëm - Gjakovë	Pharma Leader L.L.C.	Aprovohet kërkesa	12 muaj
739/23	Qendra e Studentëve	Vlera SH.P.K. & Egian MED SH.P.K. & Jusuf Berisha	Aprovohet kërkesa	4 muaj
886/23	Qendra e Shëndetit Mendor në Bashkësi - Gjakovë	Samire Osmani B.I.	Refuzohet kërkesa	
999/23	Agjencia Qendrore e Prokurimit	MEB L.L.C.	Refuzohet kërkesa	
1062/23	Agjencia Pyjore e Kosovës	Eco Forest	Aprovohet kërkesa	9 muaj
1207/23	Korporata Energjetike e Kosovës Sh.A.	Ardi & ARi Sh.P.K.	Aprovohet kërkesa	12 muaj
1211/23	Komuna e Mamushës	LC GROUP	Refuzohet kërkesa	
1213/23	Komuna e Dragashit	Avni Murtezi B.I.	Refuzohet kërkesa	
1273/23	Komuna e Mamushës	NAIM SHUKI B.I.	Refuzohet kërkesa	
1297/23	Komuna e Hanit të Elezit	Gëzime S. Gashi B.I.	Refuzohet kërkesa	
1359/23	Komuna e Skënderajt	Luigj Kastrati B.I.	Refuzohet kërkesa	
1379/23	Agjencia Qendrore e Prokurimit	Botek SH.P.K.	Refuzohet kërkesa	
1380/23	Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	Geo TECH SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	6 muaj
1391/23	Komuna e Mamushës	Zeqir Krasniqi B.I.	Refuzohet kërkesa	
1586/23	Qendra Klinike Universitare e Kosovës	FT Projekt SH.P.K.	Refuzohet kërkesa	

2067/23	Komuna e Mamushës	APRINT SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	3 muaj
2069/23	Spitali i Përgjithshëm - Gjakovë	PUNTEX SH.P.K.	Refuzohet kërkesa	
2070/23	MSH - Ministria e Shëndetësisë	D & T Group SH.P.K.	Refuzohet kërkesa	
3021/23	Ndërmarrja Publike Banesore Sh.A.	INFRA GROUP SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	3 muaj
3050/23	Policia e Kosovës	N.T.SH. CREATIVE DESIGN	Aprovohet kërkesa	6 muaj
33/24	Policia e Kosovës	AJANI & ADAMI SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	6 muaj
80/24	Policia e Kosovës	AstraPlan SH.P.K.	Refuzohet kërkesa	
100/24	Qendra Klinike Universitare e Kosovës	Atom - MED	Aprovohet kërkesa	3 muaj
122/24	Komuna e Gjilanit	GOE Fortesa SH.P.K.; AlbaProject SH.P.K.; N.P. AUREMONT	Aprovohet kërkesa	3 muaj
123/24	Komuna e Gjilanit	Agrounion SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	3 muaj
156/24	MSH - Ministria e Shëndetësisë	MEDPLUS SH.P.K. & RADIX PHARM	Aprovohet kërkesa	6 muaj
376/24	Policia e Kosovës	GOE ECO CLEAN CORPORATION SH.P.K.; Beijing Yiduchuan Clothing Group Company	Refuzohet kërkesa	
384/24	Shërbimi Spitalor Klinik Universitar i Kosovës (SHSKUK)	Ardi SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	3 muaj
412/24	Komuna e Pejës	GOE N.T.SH. Veterina - Pejë; Haki Bytyçi B.I.	Aprovohet kërkesa	3 muaj
487/24	Ndërmarrja Hidroekonomike Ibër Lepenc Sh.A.	7 ING O.P	Refuzohet kërkesa	
493/24	Shërbimi Spitalor Klinik Universitar i Kosovës (SHSKUK)	RADIX PHARM SH.P.K.	Aprovohet kërkesa	3 muaj
828/24	Komuna e Vushtrrisë	GOE AOME SH.P.K. dhe Ndërmarrja shërbyese TINi	Aprovohet kërkesa	5 muaj

5.2 Vendimet e gjykatave

Vendimet e OSHP, janë akte administrative përfundimtare të cilat mund të ankimohen nga palët e interesuara në bazë të nenit 119 të LPP, sipas të cilit parashihet se “Nëse parashtruesi i ankesës mendon se vendimi përfundimtar ose konstatimi i një paneli shqyrtues ose OSHP është në kundërshtim me faktet ose me këtë ligj, parashtruesi i ankesës mund të kërkojë nga Gjykata Komerciale shqyrtimin e vendimit”.

Për vendimet e marra nga OSHP gjatë vitit 2024, OSHP ka pranuar nga Gjykata Komerciale 40 padi kundër vendimeve të panelit shqyrtues.

Nga gjithesej 40 padi të pranuar në OSHP kundër vendimeve të PSH-së, Gjykata Komerciale:

- Ka refuzuar 36 kërkesa të OE për shtyrje të ekzekutimit të vendimit.
- Ka aprovuar katër (4) kërkesa për shtyrje të ekzekutimit të vendimit, të cilat akoma janë në proces të shqyrtimit në shkallën e dytë.

5.3 Marrëdhënia me publikun

Një nga objektivat e Organit Shqyrtues të Prokurimit është promovimi i aktivitetit të këtij institucioni, i procedurave të shqyrtimit të ankesave, nga njëra anë dhe rezultateve të arritura në përmbushjen e detyrimit ligjor, nga ana tjetër. Marrëdhëniet me media kanë pasur prioritet përmbushjen e objektivave për të rritur besueshmërinë e operatorëve ekonomik dhe publikut ndaj OSHP-së.

Nga ky bashkëpunim kemi forcuar imazhin si dhe pozicionin e OSHP përballë opinionit publik, duke krijuar integritetin e nevojshëm për realizimin e komunikimit me opinionin publik. Rritja e besimit të operatorëve ekonomik ndaj OSHP është mbështetur në shqyrtimin e ankesave, marrjen e vendimeve sa më profesionale, mbajtjen e seancave publike dëgjimore të cilat i nënshtrohen audio incizimit dhe vihen në dispozicion të publikut.

Veprimtaria në drejtim të informimit dhe promovimit të aktivitetit të institucionit, është përqendruar në katër drejtime kryesore:

- Komunikimi i rregullt me mediumet e ndryshme të informimit publik të cilat në mënyrë të vazhdueshme i drejtohen këtij Institucioni për informacione nga më të ndryshme me interes publik për sektorin e prokurimit;
- Mbajtja e tryezave me autoritetet kontraktuese, me operatorët ekonomik dhe/ose asociacionet e ndryshme të bizneseve;
- Takime të rregullta me palët e interesit;
- Marrja pjesë në tryezat e organizuara nga OJQ-të dhe palët e tjera;
- Digjitalizimi i Sistemit për Menaxhimin e Lëndëve, i instaluar me përkrahjen e Zyrës së Mbretërisë së Bashkuar në Kosovë;
- Publikimi i Njoftimeve të ndryshme, me interes për OE dhe AK;

Në faqen zyrtare të OSHP-së, të gjitha palët vazhdimisht informohen me rrjedhën e procedurës dhe shkresat e lëndës, përfshirë ankesat, ekspertizat, vendimet, urdhëresat, vendimet e gjykatave, përfshirë edhe parashtesat tjera eventuale të palëve. Të gjitha këto informata mund të gjenden në adresën tonë zyrtare elektronike oshp.rks-gov.net dhe kjo faqe mirëmbahet dhe freskohet çdo ditë dhe njëkohësisht vendosen shkresat në dy gjuhët zyrtare dhe në gjuhën angleze.

5.4 Donatorët

OSHP, gjatë vitit 2024 ka pranuar përkrahje nga zyrat dhe/ose misionet e ndryshme ndërkombëtare të cilat janë prezente në Kosovë dhe që kanë fokus prokurimin publik. OSHP është përkrahur nga donatorë të ndryshëm si:

- Projekti Integriteti i Komunave në Kosovë (KMI) i mbështetur nga USAID Kosovë.
- Projekti Fuqizimi i Prokurimit Publik në Kosovë (KSPP) i mbështetur nga Ambasada e Mbretërisë së Bashkuar në Kosovë.
- Projekti për Menaxhimin e Financave Publike (PFM) i mbështetur nga Zyra e Bashkimit Evropian në Kosovë dhe implementuar nga GIZ.
- OECD Sigma e cila ka ofruar vazhdimisht trajnime për stafin e OSHP-së, me qëllim të harmonizimit të praktikave gjyqësore evropiane.

Këta donatorë kanë ofruar një bashkëpunim mjaft miqësor dhe mjaft produktiv duke u shndërruar në aleat të ngushtë të OSHP, për realizimin e objektivave dhe misionit të tij.

5.5 Bashkëpunimi i jashtëm

Organi Shqyrtues i Prokurimit ka nënshkruar një Memorandum të Mirëkuptimit me vendet e rajonit të Evropës Juglindore, edhe këtë vit raportues OSHP, në kuader të rrjetit “Estabilishemnt Act of PRB Meeting of Public Procurement review bodies of south - eastern Europe”, pjesë e të cilit rrjet është (Shqipëria, Mali i Zi, Bosna dhe Hercegovina, Turqia, Maqedonia e Veriut, Krocia, Rumania dhe Sllovenia), ka marr pjesë në takimet e rregullta, vizitat studimore, seminare dhe konferenca rajonale të këtij rrjeti për përsosjen e sistemit të prokurimit, të cilat mes tjerash janë inkorporuar si të tilla edhe në MSA.

Për periudhën raportuese të vitit 2024, OSHP, në punën e tij është sfiduar, ndër të tjera nga çështje kryesore:

- mungesa e kompletuar e bordit,
- vonesat në vendosjen e ankesave në afatet ligjore/numri i lartë i ankesave të pranuara,
- mungesa e personelit administrativ/niveli i ulët i pagave.

1. Duke pasur parasysh se OSHP gjatë vitit 2024 në shumicën e kohës ka funksionuar me katër anëtarë të Bordit e për disa muaj me tre anëtarë. Një anëtare e Bordit është rikthyer në vendin e punës sipas aktgjykimit të Gjykatës Kushtetuese mirëpo, pas një muaji ka dhënë dorëheqje Kryetarja e OSHP-së, ndërsa për këtë arsye, Panelet Shqyrtuese nuk mund të caktohen më në përbërje nga 5/pesë anëtarë, sikurse parashihet me nenin 106 të LPP dhe kjo përbën një ngarkesë mjaft serioze për punën efektive të Bordit në raport me numrin e konsiderueshëm të ankesave. Duke marr parasysh se gjatë vitit 2024, numri i ankesave dhe mungesa e Bordit të kompletuar ka paraqitur një sfidë më të madhe se vitin 2023.

2. Afatet brenda të cilave duhet të vendoset në mënyrë meritore për një lëndë (çështje kontestuese) janë të parashikuara shprehimisht me LPP, sepse i referohen normës me karakter kogent-detyrues, kurse brenda këtij afati duhet ndërmarrë një varg veprimesh, vlerësimin paraprak të lëndës, angazhimin e ekspertit shqyrtues sikurse kërkohet kjo sipas nenit 113 dhe 114 të LPP. Afati brenda të cilit eksperti zbaton hulumtim dhe përgatit raportin, përfshin (pothuajse rregullisht) deri në 10 ditë, të cilat automatikisht zbresin afatin e bordit për shqyrtim dhe vendosje meritore. Nga ana tjetër në kuptim të nenit 104 paragrafi 1 i LPP-së, kërkohet shprehimisht nga bordi që, cituar: *“procedura e shqyrtimit të prokurimit do të realizohet në mënyrë të shpejtë, të drejtë dhe pa diskriminim, që ka për qëllim zgjidhjen e drejtë, të ligjshme dhe efektive të lëndës në fjalë”*. Prandaj siç është shpjeguar më sipër, një kontingjent i tillë i lëndëve, me një numër të kufizuar të stafit dhe me përbërje jo komplete të Bordit, përbën vërtetë një sfidë të pamohueshme për ushtrimin efektiv të mandatit të OSHP-së. Prandaj për këtë arsye, OSHP nuk ka mundur që të nxjerrë të gjitha vendimet brenda afatit ligjor si pasojë e mungesës së kompletimit të Bordit.

3. OSHP përkundër që ka pasur pozita të lira të lejuara, ka hasur në vështirësi në procesin e rekrutimit. Disa konkurse janë anuluar për shkak të numrit të vogël të aplikuesve dhe të cilët nuk i kanë plotësuar kriteret që kërkohen sipas dispozitave përkatës. Procesi i rekrutimit ka rezultuar me kandidatë të pasuksesshëm. Kjo ndërlidhet ngushtë me nivelin e ulët të koeficientëve për këto pozita si specialist i prokurimit (ekspert shqyrtues), specialist i TI, zyrtarë ligjor, etj.

Duke marrë parasysh sfidat e përmendura më lartë, OSHP i paraqet këto rekomandime për përmirësimin e institucionit në arritjen e objektivave sipas LPP:

- Plotësimi i Bordit me numrin e anëtarëve të paraparë me LPP.
- Rritja e numrit të anëtarëve të Bordit sipas propozimit me ligjin e ri, në mënyrë që vendimet të nxirren në afate ligjore.
- Rishikimi i koeficientëve për stafin e OSHP-së.

7. RAPORTI FINANCIAR

Raportin financiare e gjeni te bashkangjitur si anex.

8. RAPORTIMI RRETH ADRESIMIT TË REKOMANDIMEVE TË ZYRËS SË AUDITORIT

Të gjitha rekomandimet e bëra nga Zyra e Auditorit të Përgjithshëm për të gjeturat për vitin 2023, janë përmbushur nga OSHP, për më tepër referojuni raportit financiar, ndërsa për vitin 2024 Auditori i Përgjithshëm ende nuk ka dalë me raport zyrtar për ndonjë të gjetur për OSHP-në.

9. SHTOJCAT

Në tabelën më poshtë janë paraqitur të gjitha llojet e vendimeve të nxjerra në vitin 2024, sipas numrit të ankesave ndaj aktiviteteve të prokurimit të iniciuara nga secili autoritet kontraktues.

Autoriteti Kontraktues	Ankesa e palejuar	Ankesa e pasafatshme	Ankesa jo e plotë	Aprovohet ankesa / Mbetet në fuqi kontrata	Aprovohet ankesa / Përmirësim i dosjes	Aprovohet ankesa / Rivlerësim	Aprovohet ankesa / Shfuqizohet kontrata	Aprovohet ankesa / Tenderi anulohet	Aprovohet pajtimi i palëve	Aprovohet pjesërisht ankesa / Përmirësimi i	Aprovohet pjesërisht ankesa / Rivlerësim	Aprovohet pjesërisht ankesa / Tenderi anulohet	Aprovohet pjesërisht ankesa / Vërtetohet	Aprovohet tërheqja e ankesës	Jastë afatit për shqyrtim	Refuzohet ankesa / Çështje e gjykuar	Refuzohet ankesa / Përmisimi i dosjes	Refuzohet ankesa / Rivlerësimi	Refuzohet ankesa / Tenderi anulohet	Refuzohet ankesa / Vërtetohet Vendimi i AK	Res Juridicata / Rivlerësimi	Tenderi anulohet	Grand total
Administrata e Qendrës - Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve																				2			2
Agjencia e Kosovës për Produkte dhe Pajisje Medicinale - AKPPM	2																						2
Agjencia e Shërbimeve të Navigacionit Ajror											1		1										2
Agjencia e Statistikave të Kosovës						1														3			4

Agjencia Kosovare e Privatizimit					1	1																2
Agjencia Kosovare për Krahësim dhe Verifikim të Pronës												1										1
Agjencia për Arsim dhe Aftësim Profesional dhe Arsim për të Rritur					1	1												1				3
Agjencia për Menaxhim Emergjent	1				1	1			2	1	2				1			1				10
Agjencia Pyjore e Kosovës						2																2
Agjencia Qendrore e Prokurimit	2	1				2		1		2		4						3				15
Agjencioni Veterinarisë dhe Ushqimit	5	1				3						4				1		1				15
Akademia e Kosovës për Siguri Publike									1			1						3				5
Arkivi i Kosovës												2										2
Biblioteka Kombëtare e Kosovës					1																	1
Dogana e Kosovës	2					2		1		2		5	1					1				14
Fondi i Kosovës për Eficiencë të Energjisë						2		1		1		1						5				10
Gjykata Themelore Prizren	1																					1
Infrastruktura e Hekurudhave të Kosovës - Infrakos Sh.A.						1				1								1				3
Inspektorati Policor i Kosovës												1										1
Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike të Kosovës								1		3								1				5
Javno - Komunalno Proizvede - Ekologija D.D.	2							2														4
Këshilli Gjyqësor i Kosovës					1	2		1	1	1	3	2		1				4		2		18
Këshilli Prokurorial i Kosovës	1					3		1		2		1		1								9
Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	1											2										3
Komisioni Qendror i Zgjedhjeve						1						1						1				3
Kompania për Menaxhimin e Deponive në Kosovë Sh.A.																		1				1

Komuna e Deçanit	1							2			2									5
Komuna e Dragashit	1				1			3				1						1		7
Komuna e Drenasit	2				2			2		3		3	1					4		17
Komuna e Ferizajt	3				1					3		3						4		14
Komuna e Fushë Kosovës		1			3			1		4		1						4		14
Komuna e Gjakovës	4				2	5				1		4	1					7		24
Komuna e Gjilanit	2	1			1				1	2	1	2						4	1	15
Komuna e Graçanicës					1			1										1		3
Komuna e Hanit të Elezit					1															1
Komuna e Istogut	1				1							1	1					1		5
Komuna e Junikut											1	2						2		5
Komuna e Kaçanikut	3	1			5					7		1		1				6		24
Komuna e Kamenicës	3				1			2		1		4						1		12
Komuna e Klinës	2				1		2			1		2						2		10
Komuna e Klokotit	1																			1
Komuna e Leposaviqit								1												1
Komuna e Lipjanit	1				1			1	1	2		1	1					2		10
Komuna e Malishevës					1				2	1		3							1	8
Komuna e Mamushës	1				1							2								4
Komuna e Mitrovicës		1						1		5	1		1					2		11
Komuna e Mitrovicës së Veriut								1												1
Komuna e Obiliqit	1				2				1	1	2		1					2	1	11
Komuna e Pejës					9		1	3		2		1	1					4	2	23
Komuna e Podujevës	3				1	6		4		1	3	9	1					9		37
Komuna e Prishtinës	2				1					1		2						1		
	1	1			2	0		1	2	2	1	2	5					0	2	89
Komuna e Prizrenit	1				1			1		1										
	6	2			2	8		2	3	4	3	3	2					7	3	85
Komuna e Rahovecit	3				4				1	1	1	5						2		17
Komuna e Ranillugut																		1		1

[illegible]

MINT - Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë	2				1				4		1	2					1			11
MKK - Ministria për Komunitet dhe Kthim	1				2		1				1									5
MKRS - Ministria e Kulturës, RS dhe ÇJ	4	1			2		2		3		7	1					3	1		24
MM - Ministria e Mbrojtjes	3				3						3						1	4		14
MMPHI - Ministria e Infrastrukturës	2	2		1	0		1	5	9		4	2					1			46
MPB - Ministria e Punëve të Brendshme	3	1		1	4			1	3		7				2		7			29
MPJ - Ministria e Punëve të Jashtme					1												2			3
MSH - Ministria e Shëndetësisë	9	1			4			4	6	1	0				1		1			47
MZHR - Ministria e Zhvillimit Rajonal											1									1
N.P.K. Trafiku Urban Sh.A.	1								2		1						2			6
N.P.L. Ambienti Sh.A.							1				1									2
N.P.L. Kastrioti Sh.A.											1							1		2
N.P.L. Përparimi Sh.A.							1	2												3
N.P.L. Stacioni Autobusëve - Gjilan Sh.A.		1							1											2
Ndërmarrja Hidroekonomike Ibër Lepenc Sh.A.					2		4	1												7
Ndërmarrja Publike Banesore Sh.A.	1				1				2		1			1						6
Ndërmarrja Publike Lokale Tregu SH.A.							1										1			2
Ndërmarrje Publike Lokale Përparimi SH.A.	1										1									2
Ngrohtorja e Qytetit Termokos Sh.A.					2				1		3						3			9
Oper. Sistemi, Trans. dhe Tregut Sh.A. (KOSTT)	1			1	4		1	1	3	2			1				5			19
Policia e Kosovës	2				4		1		6		8						1			35

Posta e Kosovës Sh.A.					1													3			4
Qendra e Shëndetit Mendor në Bashkësi – Gjilan									1												1
Qendra e Studentëve	1		1		2		2				1						1				8
Qendra Klinike Stomatologjike					1				1	1											3
Qendra Klinike Universitare e Kosovës	1 3				4					1	5							7			30
Qendra Kombëtare e Kosovës për Tranfuzionin e Gjakut					1																1
Qendra Kryesore e Mjeksisë Familjare																			1		1
Shërbimi Korrektues i Kosovës	1				1				3		1						2		1		9
Shërbimi Spitalor Klinik Universitar i Kosovës (SHSKUK)	3				2		1	1	1		7						7		2		24
Spitali i Përgjithshëm - Ferizaj					1		1				1						2				5
Spitali i Përgjithshëm - Gjakovë	1																3				4
Spitali i Përgjithshëm - Gjilan	1			1		1			1		2						2				8
Spitali i Përgjithshëm - Mitrovicë					1		2										1				4
Spitali i Përgjithshëm - Pejë	3				1		1				2						1				8
Spitali i Përgjithshëm - Prizren	1				1												3	1			6
Spitali Sheikh Zayed	1																1				2
Telekomi i Kosovës Sh.A.	1								1	1							2				5
Trepça - Ndërmarrje në Administrim të AKP					1																1
Trepça Sh.A.					3		1	1			2						1		1		9
Universiteti i Gjilanit	1								2		1										4
Universiteti i Mitrovicës						2			3								1		1		7
Universiteti i Pejës									1			1									2
Universiteti i Prishtinës	1 8							1			2	1					1				23
Universiteti i Prizrenit	2	1															1				4

Universiteti i Shkencave të Aplikuara - Ferizaj													1						1			2
Zyra e Kryeministrit																			2			2
Zyra e Presidentit të Republikës së Kosovës						1													1			2
Qendra e Shëndetit Mendor në Bashkësi - Mitrovicë																			1			1
Instituti i Mjeksisë së Punës së Kosovës																			1			1
Skat Consulting																			1			1
Instituti i Historisë																			1			1
Gjykata Kushtetuse e Republikës së Kosovës																			1			1
Grand total	1					1					1	2							2			
	8	2			1	9			8	3	6	2	2	3					5		2	12
	5	0	3	2	7	7	3	5	1	8	3	7	4	3	7	1	1	4	1	3	1	9