

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, indryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: : POLICIA E KOSOVËS

Për Aktivitetin e Prokurimit:

Nr1 i prokurimit	214-23-6749-2-1-1
Nr i brendshëm	

Sa i përket tenderit për: Shërbime me ushqim (furnizim, përgatitje dhe servim) për nevoja të PK-së”.

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit

NTP GLOBAL PARAJSA

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rruga Skenderbeu

(Adresa)

Vushtri

21 000

(Vendi)

(Kodi postar)

044-147 095

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Isuf Musliu

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

Glob_parajsa@hotmail.com

(Adresa elektronike)

28.09.2023

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

2. Identifikimi i avokatit

¹ Të raportohet në çdo dokument apo kërkesë në lidhje me këtë aktivitet të prokurimit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Njoftimi për Kontratë: 03.07.2023
Data e hapjes së ofertave: 04.08.2023
Njoftimi mbi vendimin e AK-së: 14.09.2023
Kërkesa për rishqyrtim: 18.09.2023
Vendimi për refuzim të kërkesës për rishqyrtim: 19.09.2023

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po

Jo

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po

Jo

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po

Jo

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1 i LPP-së
Neni 7 i LPP-së
Neni 59 i LPP-së
Neni 60 i LPP-së
Neni 61 i LPP-së
Neni 69 i LPP-së
Neni 40 i Rregullores Nr.01/2022 për Prokurim Publik
Neni 41 i Rregullores Nr.01/2022 për Prokurim Publik

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Data e njoftimit për kontratë është bërë me dt.03.07.2023, kurse hapja e ofertave është bërë me dt. 04.08.2023.

Njoftimi mbi vendimin e AK-së ishte bërë me dt. 14.09.2023 ku është rekomanduar për kontratë Beni Dona Plast SH.P.K. me çmim prej:36.26 €, ndërsa neve na ishte dërguar letra standarde për tenderues të pasuksesshëm.

Ne kemi pasur qasje në dokumentacion, ndërsa gjatë analizimit të dokumentacionit të OE të rekomanduar për kontratë kemi vërejtur se ky OE është i papërgjegjshëm për arsyet që do të elaborojmë më poshtë.

OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar me çmime jo normalisht të ulëta, prandaj është dashur të eliminohet nga ky aktivitet i prokurimit.

Çmimet jo normalisht të ulëta për pakot e ofruara janë të elaboruara si më poshtë:

Në pakon **Nr.5** ka ofertuar me çmim prej **4.20 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.94 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **47%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr.6** ka ofertuar me çmim prej **4.50 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **7.54 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **44%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues

Në pakon **Nr.7** ka ofertuar me çmim prej **4.75 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.81 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **42%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr. 8** ka ofertuar me çmim prej **5.90 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **7.71 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **33%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr.9** ka ofertuar me çmim prej **4.20 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.41 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **47%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr.10** ka ofertuar me çmim prej **5.49 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **7.61 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **39%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr.11** ka ofertuar me çmim prej **4.47 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **7.51 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **68%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr.12** ka ofertuar me çmim prej **4.65 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.31 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **36%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon **Nr.13** ka ofertuar me çmim prej **5.50 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **7.68 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **40 %** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon Nr.14 ka ofertuar me çmim prej **4.16 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.98 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **68%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon Nr.15 ka ofertuar me çmim prej **4.75 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.88 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **45%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon Nr.16 ka ofertuar me çmim prej **4.76 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **7.08 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **48%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon Nr.17 ka ofertuar me çmim prej **4.47 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **5.76 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **29%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon Nr.18 ka ofertuar me çmim prej **3.56 €**, ndërsa për këtë pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **6.66 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **87%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Në pakon Nr.19 dhe 20 ka ofertuar me çmim prej **1.70 €**, ndërsa për këto pako autoriteti kontraktues ka parashikuar çmimin prej **3.70 €**.

Në përqindje kur llogaritet, rezulton se OE i rekomanduar për kontratë ka ofertuar për **118%** më lirë se sa e ka parashiku autoriteti kontraktues.

Këto dy pozicione i njëjti operator ekonomik para dy viteve i kishte ofertuar me çmime nga **2.89 €** për pako (2.89 € për pakon 19 dhe 2.89 € për pakon 20), ndërsa tani pas ngritjes së çmimeve oferton me çmime më të ulëta prej **1.70 €**.

Ky është një absurditet dhe një jo seriozitet dhe manipulim nga ana e OE të rekomanduar për kontratë vetëm për të fituar kontratën, prandaj është e pamundur të realizohen këto pako me këto çmime.

Siç dihet vetë autoriteti kontraktues ka bërë parashikimin e çmimeve duke u bazuar në çmime të tregut (madje çmimet e parashikuara nga AK janë edhe më pak se sa vlera reale e tregut), ndërsa vetë ky autoritet nuk i ka marr për bazë parashikimet që janë bazu për afërsisht në çmime të tregut. Ky veprim i autoritetit kontraktues tregon për njëanshmëri dhe favorizim të OE të rekomanduar për kontratë dhe ky veprim bie në kundërshtim me nenin 7 të LPP-së.

Autoriteti kontraktues nuk ka respektuar nenin 61 të LPP-së dhe nenin 41 të Rregullores Nr.01/2022 për Prokurim Publik sepse nuk ka analizuar çmimet e ofruara nga OE i rekomanduar për kontratë, madje as nuk ka kërkuar sqarime shitesë nga ky operator ekonomik.

Neni 61.1 e përcakton qartë: Nëse një operator ekonomik e dorëzon një tender që, është ose duket të jetë jo-normalisht i ulët, autoriteti kontraktues do të dërgojë një kërkesë

me shkrim tenderuesit ku kërkohet nga tenderuesi që të dorëzojë me shkrim : (i) një ndarje të elementeve përbërëse të tenderit dhe (ii) shpjegime në lidhje me bazën e tenderit, sipas paragrafin 2. të këtij neni.

Pra autoriteti kontraktues nuk ka ndjek asnjë procedurë ligjore në lidhje me çmimet jo normalisht të ulëta të ofruara nga OE i rekomanduar për kontratë.

Siç shihet nga analiza e çmimeve rezulton se për pako të ndryshme ka ofertuar me çmime më të ulëta 118 %, 87%, 68 %, 48 %, 47 %, 45 %, 44% etj.

Është e çuditshme se përse nuk janë kërkuar sqarime dhe nuk janë analizuar çmimet e pakove por në mënyrë të njëanshme autoriteti kontraktues ka favorizuar OE e rekomanduar për kontratë.

Sa duhet të jetë çmimi më i ulët e që për autoritetin kontraktues të konsiderohet çmim jonormalisht i ulët? apo të kërkohen sqarime!

Nuk ka asnjë mundësi praktike e as ligjore që ky Operator ekonomik ta implementojë këtë kontratë me këto çmime.

Është shqetësuese se si autoriteti kontraktues nuk ka shpreh fare vullnet për të analizuar këto çmime por e kanë rekomanduar për kontratë një OE që shihet qartë dhe dukshëm që ka ofruar çmime jo normalisht të ulëta.

Po ashtu anëtarët e komisionit vlerësues nuk janë asnjëri profesional sa i përket çmimeve dhe përgatitjes së ushqimeve, prandaj edhe raporti i vlerësimit nuk është profesional dhe nuk është dashur të merret parasysh nga zyrtari përgjegjës i prokurimit.

Komisioni i vlerësimit është dashur të merr parasysh vlerat e parashikuara për pako ushqimore dhe çmimet e ofruara për pako nga OE i rekomanduar për kontratë. Po ashtu është dashur të kenë parasysh edhe çmimet e tregut dhe çmimet e ofruara nga tenderët e kaluar nga ky operator ekonomi dhe të krahasojë me çmimet aktuale.

Vendimin për refuzim të kërkesës për rishqyrtim e kemi pranuar me dt.19.092023.

Në këtë vendim autoriteti kontraktues vetëm ka përshtetur nenet për të cilat kemi pretenduar se janë shkelur pa i arsyetuar ato.

Në lidhje me çmimet jo normalisht të ulëta, autoriteti kontraktues ka konsideruar se të gjitha çmimet janë çmime të besueshme dhe se nuk ka asnjë çmim që do të ndikonte negativisht në performancë të implementimit të kësaj kontrate.

Autoriteti kontraktues i mbron çmimet sikur të ishte vetë OE i rekomanduar për kontratë apo më mirë të themi mundohet ti arsyetojë edhe më shumë se sa vetë OE i rekomanduar për kontratë.

Si nuk mund të ndikojë negativisht çmimi i cili është ofruar për 118 %, 87 %, 78 % etj., në krahasim me analizën e çmimeve të bëra nga autoritetit kontraktues, e leje më që këto çmime janë edhe më shumë të ulëta (në përqindje) se sa çmimet aktuale të tregut?

Kërkojmë nga eksperti i OSHP-së që të analizojë fillimisht çmimet që i ka nxjerr dhe parashikuar vetë autoriteti kontraktues, më pastaj çmimet e ofruara nga OE i rekomanduar për kontratë për pako dhe të analizohen çmimet e tregut për të pasur një pasqyrë të qartë në lidhje me ofertën e OE të rekomanduar për kontratë.

Nga ana e autoritetit kontraktues nuk është respektuar edhe kriteri kryesor për dhënie të kontratës e që ka qenë **tenderi i përgjegjshëm me çmimin më të ulët** siç parashihet edhe në

nenin 60 paragrafi 1.2 i LPP-se sepse është rekomanduar për kontratë operatori ekonomik i papërgjegjshëm, që ka ofruar çmime jo normalisht të ulëta.

Po ashtu nuk është respektuar edhe neni 7 i LPP-së, sepse është favorizuar operatori ekonomik i rekomanduar për kontratë duke u rekomanduar për kontratë edhe pse nuk i ka plotësuar të gjitha kërkesat e FDT-së dhe të njoftimit për kontratë, ndërsa neve jemi diskriminuar duke mos na shpallur fitues edhe pse i kemi plotësuar të gjitha kërkesat e FTD-së dhe të njoftimit për kontratë.

Paragrafi 1 i nenit 7 të LPP-së e parasheh qartë që “Autoriteti kontraktues do të trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente. Po ashtu paragrafi 6 i nenit 7 të LPP-së e parasheh që gjatë udhëheqjes së aktiviteteve të prokurimit, të gjitha autoritetet kontraktuese do të sigurojnë; që (vi) që tenderi i zgjedhur të përputhet me të gjitha aspektet përmbajtësore të kushteve, kritereve dhe specifikimeve përkatëse, mirëpo në këtë rast AK-ja nuk i është përmbajtur as kësaj dispozite ligjore.

Gjithashtu nuk është marr në konsideratë edhe neni 1 i LPP-së, pasi që dihet se qëllimi i këtij ligji është të sigurojë mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë.

Duke pasur parasysh të gjitha arsyet faktike dhe ligjore që u përmendën më lartë, kërkojmë nga OSHP-ja që të merr:

VENDIM

APROVOHET, si e bazuar ankesa e OE “**NTP GLOBAL PARAJSA**
ANULOHET njoftimi mbi vendimin e AK-së (B58) dhe lënda të kthehet në
RIVLERËSIM.

DETYROHET autoriteti kontraktues që gjatë rivlerësimit, ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i ofertave të bëhet në harmoni me kërkesat e dosjes së tenderit, njoftimit për kontratë dhe konform dispozitave të LPP-së.

Nëse nuk merren parasysh faktet tona, ne jemi të detyruar të vazhdojmë procedurën ligjore në institucionet tjera kompetente.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

Neve si Operator Ekonomik na janë bërë dëme materiale për përgatitjen dhe dorëzimin e ofertës, për kërkesën për rishqyrtim dhe ankesën, në vlerë prej 5,000.00 euro.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.

- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*